

**МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И ХРАНИТЕ**

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ



**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА АГЕНЦИЯ
ПО ГОРИТЕ
за 2014 година**

СОФИЯ, 2015

СЪДЪРЖАНИЕ

ГОРСКО СТОПАНСТВО	5
I. Характеристика на горския фонд	5
II. Инвентаризация и планиране в горските територии	8
III. Промени в горските територии	10
IV. Възобновяване, стопанисване, ползване и защита на горите	12
4.1. Залесяване и защита срещу ерозия	12
4.2. Защитени територии и горска сертификация	15
Сертифициране в горите	20
4.3. Стопанисване, ползване и защита на горите	22
V. Недържавни гори и контрол върху дейностите в горите	26
5.1. Изготвяне на проекти на нормативни документи	26
5.2. Консултации и подпомагане на работата на собствениците на недържавни гори	26
5.3. Регистър на лицата, извършващи лесовъдска дейност	27
5.4. Контрол върху дейностите в горите	27
5.5. Прилагане на Регламент (ЕС) 995/2010 за дървения материал	28
ГОРСКА ПОЛИТИКА, ПРОЕКТИ И МЕЖДУНАРОДНИ ДЕЙНОСТИ	29
I. Горска политика и стратегическо планиране	29
II. Международни проекти и проекти по структурни фондове на ЕС	30
2.1. Новостартирани проекти	30
2.2. Текущо изпълнявани проекти	30
2.3. Успешно приключили проекти	31
III. Научно обслужване, обучение, участие в експертни съвети, работни групи и други	34
IV. Еврокоординация и международно сътрудничество	34
КАСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА И ИЗВЪНБЮДЖЕТНИТЕ СМЕТКИ И ФОНДОВЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ	37
I. Бюджет, финанси и счетоводство	37
II. Собственост, инвестиции и капиталови разходи	38
III. Касово изпълнение на бюджета	39
3.1. Приходи	39

3.2. Разходи	40
3.3. Персонал	41
IV. Касово изпълнение на сметките за средства от Европейския съюз	41
4.1. Средства от Кохезионния и Структурните фондове към НФ	41
4.2. Други средства от Европейския съюз	41
 АДМИНИСТРАТИВНО, ПРАВНО И ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ	42
I. Административна дейност, законодателна инициатива и усъвършенстване на нормативната база	42
II. Човешки ресурси	42
III. Информационна дейност	43
IV. Връзки с обществеността	44
 ЛОВ И ОПАЗВАНЕ НА ГОРИТЕ И ДИВЕЧА	46
I. Лов и опазване на дивеча	46
II. Превенция, контрол и опазване на горските територии	47
2.1. Опазване и защита на горските територии от пожари	47
2.2. Опазване на горските територии от нарушения	51
 ВЪТРЕШЕН ОДИТ	63
I. Одитни ангажименти	63
II. Съществени констатации	63
III. Причини	68
IV. Препоръки	69
 ФИНАНСОВ КОНТРОЛ	70
I. Система за финансово управление и контрол в ИАГ	70
II. Управление на риска	70
III. Осъществяване на предварителен контрол преди поемане на задължение и извършване на разход в ИАГ	70

ГОРСКО СТОПАНСТВО

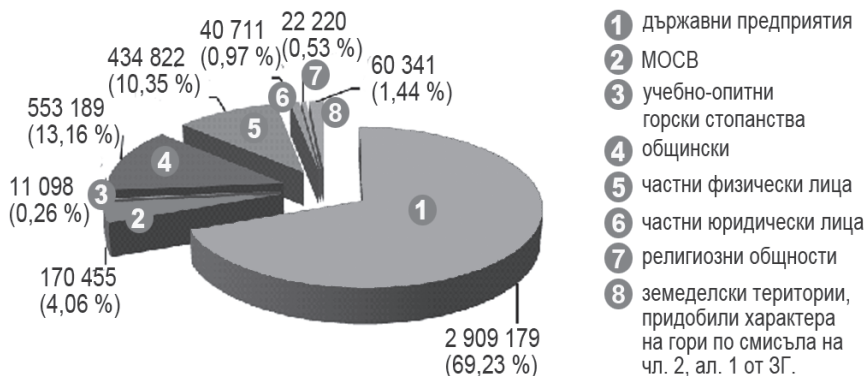
I. Характеристика на горските територии

Площта на горските територии към 31.12.2014 г. възлиза на 4 202 015 ха. Държавните горски територии са с площ 3 090 732 ха (73,6 %), от които: 2 909 179 ха (69,23 %) – горски територии управлявани от държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите; 170 455 ха (4,06 %) – горски територии стопанисвани от МОСВ (в т.ч. НП „Рила“, НП „Пирин“, НП „Централен Балкан“ и резервати, както и 431 ха горски територии по поречието на р. Марица – стопанисвани от „Напоителни системи“ по картата на възстановената собственост, ТП „ДГС – Пазарджик“); 11 098 ха (0,26 %) – горски територии, предоставени за управление на Учебно-опитни горски стопанства.

Недържавните горски територии са на площ от 1 050 942 ха (25,0 %), от които: 553 189 ха (13,16 %) – общински горски територии; 434 822 ха (10,35 %) – горски територии, собственост на частни физически лица; 40 711 ха (0,97 %) – горски територии, собственост на частни юридически лица и 22 220 ха (0,53 %) – горски територии, собственост на религиозни общности.

Земеделски територии, придобили характер на гора по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите са на площ от 60 341 ха (1,4 %).

Разпределение на горската територия по видове собственост



Фиг. 1. Разпределение на горската територия по видове собственост

Площта на горските територии към 31.12.2013 г. е възлизала на 4 180 121 ха. Държавните горски територии са били с площ 3 087 347 ха (73,8 %), от които: 2 905 586 ха (69,51 %) – горски територии управлявани от държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите; 170 514 ха (4,08 %) – горски територии предадени на МОСВ (в т.ч. НП „Рила“, НП „Пирин“, НП „Централен Балкан“, резервати, както и 431 ха горски територии по поречието на р. Марица – стопанисвани от „Напоителни системи“ по картата на възстановената собственост на територията на ТП „ДГС – Пазарджик“); 11 247 ха (0,27 %) – горски територии, предоставени за управление на Учебно-опитни горски стопанства.

Недържавни горски територии са били с площ от 1 007 425 ха (24,1 %), от които: 520 887 ха (12,46 %) – общински горски територии; 424 959 ха (10,17 %) – горски територии, собственост на частни физически лица; 39 279 ха (0,94 %) – горски територии, собственост на частни юридически лица; 22 300 ха (0,53 %) – горски територии, собственост на религиозни общности.

Земеделски територии, придобили характер на гора по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите са били отчетени 85 349 ха (2,0 %).

Изменението на общата и залесената площ на горските територии през 2014 г. спрямо 2013 година (форма 1 ГФ) е следното:

- Общата площ на горските територии се е увеличила с 21 894 ха – от 4 180 121 ха през 2013 г. на 4 202 015 ха през 2014 г. Увеличението се дължи на извършената през 2013 – 2014 г. инвентаризация на (територията на 19 горски и ловни стопанства) площи от неустроени до сега гори, както и на залесени и самозалесили се земеделски територии, придобили характера на гора.

- Залесената площ от 3 811 126 ха на 3 835 905 ха – увеличение с 24 779 ха, което е в резултат на неустроените до сега гори, възникнали като самозалесили се голи горски площи или изоставени земи извън горските територии, установените между последните две инвентаризации на отделните горски и ловни стопанства, както и на преоценката на нелесопригодни горски площи при инвентаризацията на горските територии, които имат характера на насаждения. (както и включените горски територии, които до сега са били отчетени като земеделски земи „временно стопанисвани от общините, и след изтичането на срока по реда на чл.19 от ЗСПЗЗ стават общинска собственост).

- Незалесената площ намалява с 2 885 ха, като от 368 995 ха става 366 110 ха. Незалесените площи, подлежащи на залесяване (пожарища,

голини, сечища) намаляват с 2 596 ха, а недървопроизводителните горски площи намаляват с 289 ха.

Залесената площ на иглолистните гори намалява с 1 359 ха. Това намаление се дължи на продължаващото заглушаване на част от смесените иглолистно-широколистни насаждения, получени след създаването на иглолистни култури, установено с инвентаризацията на горските и ловните стопанства през последните години.

Широколистните високостъблени гори се увеличават с 6 865 ха, което е следствие на инвентаризацията на неустроените до сега гори, превръщането на издънкови насаждения във високостъблени, преоценка на иглолистни култури, в които са настъпила сукцесия, т.е. преобладаване на широколистните дървесни видове породено от естествената растителна среда.

Издънковите гори за превръщане са увеличени с 9 042 ха поради приобщаване към горските територии на насаждения, отнасяни до сега към категорията на т.н. „неустроени гори“, самозалесили се територии и компрометирани иглолистни култури (преоценката на състава им с преобладаващо участие на издънкови широколистни дървесни видове).

Площта на нискостъблените гори се увеличава с 10 211 ха.

Осъществено годишно ползване от всички горски територии е в размер на 7 281 5879 м³ стояща дървесна маса, което се равнява на 87.1 % от предвидените по горскостопански план (лесоустройствен проект) 8 357 638 м³ стояща маса. От общото годишно ползване 3 944 420 м³ стояща маса са от възобновителни сечи (54.2 % от общото ползване и 85.5 % от предвиденото по горскостопански план), и 3 337 167 м³ от отгледни сечи (45.8 % от общото ползване и 89 % от предвиденото по горскостопански план).

По основни групи сортименти изпълнението на предвижданията са: за едрата строителна дървесина 1 311 405 м³ при предвидени 1 448 752 м³ или 90,5 %, за средната строителна дървесина 956 170 м³ при предвидени 1 561 785 м³ или 62,1%, за дребната строителна дървесина 149 334 м³ при предвидени 573 151 м³ или 26,1 %, и за дървата за огрев 3 742 757 м³ при предвидени 3 047 612 м³ или 122,8 %. Общият добив на строителна дървесина е 2 429 909 м³ при предвидени 3 583 688 м³ или 67,8 %

II. Инвентаризация и планиране в горските територии

Подготвена е документация за провеждане на открити процедури за възлагане извършването на инвентаризация на горските територии и изработване на горскостопански планове, горскостопански карти, ловностопански планове и планове за опазване на горските територии от пожари през периода 2014/2015 г. и са проведени първи лесоустройствени съвещания за Държавни горски стопанства „Тича“, „Свиленград“, „Златоград“, „Белово“, „Генерал Тошево“, „Суворово“, „Балчик“, „Горна Оряховица“, „Габрово“, „Плевен“, „Своге“, „Брезник“, и „Етрополе“ и Държавно ловно стопанство „Каракуз“ – гр. Дулово. Извършено е и първо лесоустройствено съвещание за Учебно опитно горско стопанство „Петрохан“ – с. Бързия. Процедурите са проведени от съответните Регионални дирекции по горите и държавни предприятия по чл. 163 от Закона за горите.

Освен това са проведени:

- Експертни съвети за приемане на стопанските класове и размера на годишното ползване за държавните горски и ловни стопанства „Белица“, „Якоруда“, „Лесидрен“, „Ловеч“, „Елена“, „Враца“, „Пирдоп“, за частта на влято „Копревщица“, „Самоков“, „Ботевград“, „Ардино“, „Тутракан“, „Провадия“, „Карлово“, „Хасково“, „Тунджа“, „Котел“, „Сунгурларе“, „Бургас“ и „Искър“.

- Втори лесоустройствени съвещания за приемане на извършената инвентаризация на горските територии и изработените горскостопански планове, горскостопански карти, ловностопански планове и планове за опазване на горските територии от пожари за държавните горски и ловни стопанства „Белица“, „Якоруда“, „Лесидрен“, „Елена“, „Ловеч“, „Враца“, „Пирдоп“, за частта на влято „Копревщица“, „Самоков“, „Ботевград“, „Ардино“, „Тутракан“, „Провадия“, „Карлово“, „Хасково“, „Тунджа“, „Котел“, „Сунгурларе“, „Бургас“ и „Искър“.

- Експертни съвети за приемане на лесоустройствените проекти и протоколите от вторите лесоустройствени съвещания за приемане на лесоустройствените проекти (горскостопанските планове) на държавните горски стопанства „Белица“, „Якоруда“, „Лесидрен“, „Елена“, „Ловеч“, „Враца“, „Пирдоп“, за частта на влято „Копревщица“, „Самоков“, „Ботевград“, „Ардино“, „Тутракан“, „Провадия“, „Карлово“, „Хасково“, „Тунджа“, „Котел“, „Сунгурларе“ и „Бургас“ и Държавно ловно стопанство „Искър“,

■ Експертни съвети за приемане на задания за извършване на инвентаризация и изработване на горскостопански планове, планове за ловностопански дейности и за дейностите по опазване от пожари през 2015/2016 г. за държавни горски/ловни стопанства „Стара Загора“, „Лом“, „Белоградчик“, „Оряхово“, „Миджур“, „Кърджали“, „Харманли“, „Гоце Делчев“, „Царево“, „Хвойна“, „Лъки“, „Клисура“, „Никопол“, „Селище“, „Чехълво“, „Свищов“, „Балчик“ и „Шерба“ (за частта на закритото ТП „ДГС – Старо Оряхово“).

Предоставена е цифровата ортофотокарта на дружествата, извършващи инвентаризацията на горските територии и изработващи горскостопански планове, горскостопански карти, ловностопански планове и планове за опазване на горските територии от пожари през 2014/2015 г.

Осигурен е цифров модел на картата на възстановената собственост за териториалния обхват на дейност на държавните горски и ловни стопанства, подлежащи на инвентаризация през 2014/2015 г.

Проведено е национално съвещание с експерти от Регионални дирекции по горите и държавни предприятия във връзка с контрола по теренно-проучвателните работи, свързана с инвентаризацията на горските територии и изработването на горскостопански планове, горскостопански карти, ловностопански планове и планове за опазване на горските територии от пожар.

Проведено е национално съвещание с юристи и експерти от Регионални дирекции по горите и държавни предприятия във връзка с провеждане на открити процедури за възлагане извършването на инвентаризация на горските територии и изработване на горскостопански планове, горскостопански карти, ловностопански планове и планове за опазване на горските територии от пожари през периода 2014/2015 г.

Представен е за съгласуване и одобрение проект на наредбата по чл. 18, ал. 1 от Закона за горите, който бе върнат за доработване.

Приет е и е предаден на Националния статистически институт баланса на горските територии към 31.12.2013 г. Предоставена е обобщена информация за дейностите в горските територии за всяко тримесечие на НСИ, съгласно сключено споразумение между ИАГ и НСИ.

Приети и обобщени са в срок ежемесечни отчети на статистически данни на национално ниво за дейностите по залесяване, стопанисване на горите, опазване и охрана, защитени природни територии, ловно и рибно стопанство, отдаване на дейности и ползвания в горите.

Проведена е работна среща с представители на дружествата, из-

вършващи инвентаризация, с цел обсъждане на основни изисквания за извършване на качествена инвентаризация и изработване на планове.

Експерти от ИАГ са участвали в комисии, експертни съвети и работни групи за разработване и анализиране на нормативни документи, указания и др., свързани с горския сектор.

Изготвяни са справки на базата на наличната информация за нуждите на ръководството и служителите на ИАГ и други структури.

Изготвени са и са предоставени ежемесечни отчети „Горско стопанство“ на Регионалните дирекции по горите.

Изготвени и предоставени са ежемесечни справки „Средни цени при продажба от склад по сортименти (Таблица 10)“ от system.iag.bg на Регионалните дирекции по горите.

Подготвени са заповеди за обособяване на горски териториални единици, съгласно задълженията по чл. 7 от Закона за горите.

III. Промени в горските територии

През периода 01.01 – 31.12.2014 г. в горските територии на Република България са настъпили следните промени:

- Издадени са 33 административни акта за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии по реда на чл. 14 от Закона за горите (отм.) с обща площ 308,552 дка, с цена за промяната 519 058,00 лв. Определени са средства за компенсационно залесяване в размер на 204 476,57 лв.

- Издадени са 22 административни акта за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии по реда на чл. 77 от Закона за горите с площ 515,399 дка, с цена за промяната 7 316 072,80 лв. Определени са средства за компенсационно залесяване в размер на 411 637,66 лв.

- Безвъзмездно е променено предназначението, по реда на чл. 73, ал. 5 от Закона за горите, на 85,361 дка горски територии, за изграждането на национални обекти и общински обекти от първостепенно значение.

- Издадени са 25 административни акта за придобиване право на собственост върху 15,601 дка горски територии – частна държавна собственост, представляващи застроена и нормативно определена прилежаща площ на сгради, постройки, мрежи и съоръжения, по реда на § 123, ал. 3 на ПЗР към ЗИД на Закона за горите (отм.), с обща цена за продаж-

ба на поземлените имоти 111 009,00 лв. и режийни разноски в размер на 1 644,18 лв.

■ Горски територии, включени в границите на урбанизирани територии – населени места и селищни образувания, определени с околвръстен полигон съгласно § 13, ал. 3 от Правилника за приложение на Закона за планово изграждане на населените места, отразен в едромасщабни топографски карти или в графични материали към създаване на съответния кадастрален план до 1 юни 1973 г., или определени със застроителен и регулационен план, одобрен до 1 юни 1973 г., с площ 643,338 дка се смятат с променено предназначение и за тях не се извършват процедури за промяна на предназначението по реда на Закона за горите, на основание § 6, ал. 1 от ПЗР на Закона за горите.

■ Издадени са 46 административни акта за учредяване право на строеж по реда на чл. 56 от Закона за горите върху горски територии с площ 149,950 дка с обща цена 750 354,10 лв. и 15 007,07 лв. режийни разноски. Начислената стойност на дървесината на корен в сегашна възраст за оценяваните насаждения е в размер на 88370,08 лв. Определени са средства за компенсационно залесяване за 135686,62 лв.

■ Издадени са 39 административни акта за учредяване на сервитут по реда на чл. 63 и 64 от Закона за горите върху горски територии с площ 387,712 дка с обща цена 6 103 049,30 лв. и 121 898,08 лв. режийни разноски. Начислената стойност на дървесината на корен в сегашна възраст за оценяваните насаждения е в размер на 160 622,24 лв. Определени са средства за компенсационно залесяване за 302 705,21 лв.

■ Издадени са 12 административни акта за учредяване право на ползване по реда на чл. 70 от Закона за горите върху горски територии с площ 22,516 дка с обща цена 4365,00 лв. и 87,06 лв. режийни разноски. Начислената стойност на дървесината на корен в сегашна възраст за оценяваните насаждения е в размер на 11613,34 лв. Определени са средства за компенсационно залесяване за 17323,69 лв.

■ Издадени са 13 административни акта за учредяване. Учредено е право на ползване и сервитути по реда на чл. 16 от Закона за горите (отм) върху горски територии с площ от 43,39 дка с обща цена 119862,13 лв. и 2395,69 лв. режийни разноски. Определени са средства за компенсационно залесяване за 29099,63 лв.

Експерти от ИАГ са взели участие в:

■ 8 заседания на комисията, назначена със Заповед № 774/03.09.2013 г. на изпълнителния директор на ИАГ, за разглеждане на преписки

постъпили до влизане в сила на Закона за горите /обн., ДВ, бр. 19 от 08.03.2011 г./, във връзка с §5 от ПЗР на ЗГ, свързани с промяна предназначението на поземлени имоти в горски територии.

- 4 заседания на комисията в Изпълнителна агенция по горите, назначена със Заповед № РД49-298/22.07.2011 г. на министъра на земеделието и храните, по реда на чл. 74, ал. 2, т. 2 от Закона за горите.

- 10 заседания в НЕСУТРП в Министерство на регионалното развитие и изготвяне на становище относно одобряването на подробни устройствени планове, с които се засягат поземлени имоти в горски територии.

IV. Възобновяване, стопанисване, ползване и защита на горите

4.1. Залесяване и защита срещу ерозия

Основната дейност на ИАГ в тази област беше насочена в следните направления:

- Изпълнение на целите и показателите заложи в програмата и бюджета на ИАГ;

- Изпълнение на задълженията на България, произтичащи от членството в Европейския съюз в областта на горските репродуктивни материали;

- Одобряване и регистрация на базови източници за ГРМ, регистрация на доставчици на ГРМ, изпитване и окачествяване на семена и подобряване на състоянието на горската семепроизводствена база;

- Изготвяне и одобряване на списък на семенните колекции за дългосрочно съхранение от ГСС;

- Водене на регистър на горските разсадници в страната;

- Производство и доставка на тополови резници и фиданки от Топополово стопанство Пазарджик;

- Извършване на контролна дейност;

- Съгласуване на проекти за биологична рекултивация в горски територии, проверки по жалби, изготвяне на отговори и становища;

- Участие в изготвянето на проекти на нормативни документи;

- Изпълнение и координация на проекти и програми, финансирани от ЕС.

В изпълнение на поставените цели и задачи са извършени следните дейности:

■ Изготвен е Национален списък на одобрените и регистрирани източници за производство на ГРМ и е изпратен на Европейската комисия;

■ Одобрени и регистрирани са 44 бр. нови базови източници от категория „селекциониран“ за производство на ГРМ, отговарящи на минималните изисквания на директива 1999/105/ЕС;

■ За идентифициране произхода на ГРМ от РДГ и ГСС са издадени 164 бр. сертификати;

■ В семеконтролните лаборатории на ГСС София и Пловдив са окачествени и са издадени семеконтролни свидетелства на 233 бр. партиди семена от широколистни и иглолистни видове;

■ От специалисти на ИАГ и ГСС са извършени 479 бр. контролни проверки на състоянието и провежданите дейности в регистрираните базови източници за ГРМ;

■ В Тополово стопанство Пазарджик се поддържат в добро състояние 195 дка маточници, произведени са 37 085 бр. тополови и върбови фиданки и 591 700 бр. резници;

■ Експерт от ИАГ взе участие, като представител на България в 4 работни заседания на постоянната работна група „Законодателство в областта на семената и растителния размножителен материал (Горски репродуктивен материал)“ в Брюксел;

■ ГСС София, като бенефициент по проект LIFE10/NAT/BG/000146 „Съхраняване на генетичния фонд и възстановяване на приоритетни горски местообитания в зони по НАТУРА 2000“ е извършила следните по-важни дейности: събрани са 477,3 кг семена; произведени са 69 хил. бр. фиданки и са залесени 273 дка;

■ Съгласувани са 12 бр. проекти за рекултивация на нарушени терени в горски територии;

■ Изготвен е отчет с база данни за проведената инвентаризация на горските култури в страната и са дадени препоръки за отстраняване на допуснатите пропуски и грешки;

■ Определена е цената на компенсационното залесяване и са издадени заповеди от министъра на МЗХ и изп. директор на ИАГ;

■ В семехранилището за дългосрочно съхранение в ГСС Пловдив са съхранени 937,38 кг семена от 170 партиди от иглолистни и 9 бр. партиди от широколистни видове;

■ Ежемесечно се актуализира публичния регистър на горските разсадници в страната;

Таблица 1.

Изпълнени дейности по създаване на гори

№	Видове дейности	Мярка	Изпълнение за 2014 г.
1.	Събрани и добити семена от ТП ДГС/ДЛС	кг	23 783
2.	Произведени фиданки в държавните горски разсадници	хил. бр.	10 485
3.	Залесени площи	дка	15 099
	в т. ч. от : общини	дка	3 037
	частни	дка	23
4.	Попълване на култури в държавни горски територии	дка	3 219
5.	Отглеждане на култури в държавни горски територии	дка	73 228
6.	Среден процент на прихващане на културите:		
	а) държавна собственост		
	– едногодишни	%	87,38
	– двегодишни	%	85,66
	– тригодишни	%	87,81
	б) общинска собственост		
	– едногодишни		81,00
	– двегодишни	%	68,52
	– тригодишни	%	70,56
	в) частна собственост		
	– едногодишни	%	96,87
	– двегодишни	%	95,18
	– тригодишни	%	90,67

За защита на горските територии от ерозия и порои са извършени 5 421 дка противоерозионни залесявания, като други противоерозионни дейности и строителство не са провеждани.

4.2. Защитени територии и горска сертификация

Защитени територии

Основни задачи:

- Изпълнение на предвидените програми и дейности в плановете за управление на природните паркове;
- Разработване на планове за управление на природни паркове, в които нямаше действащи планове;
- Изпълнение на проекти и програми финансирани от оперативни програми на ЕС и други финансови механизми;
- Подобряване управлението и инфраструктурата на парковете;
- Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие;
- Връзки с обществеността и образователни програми.

Изпълнени дейности:

■ Приключи разработването на плановете за управление на ПП Беласица и ПП Българка. Проектите на двата плана са внесени в МОСВ за разглеждане на ВЕЕС.

■ Възложена е актуализацията на ПУ на ПП „Витоша“ и е разработено Задание за актуализиране на ПУ на ПП „Русенски Лом“;

■ Актуализирани са Устройствените правилници на единадесетте Дирекции на природни паркове;

■ Приключи успешно изпълнението на проект “Опазване и възстановяване на 11 типа природни местообитания край реки и влажни зони в 10 Натура 2000 места в българските гори“, LIFE08 NAT/BG/281.

Някои от основните постигнати резултати се изразяват в следното:

- Възстановени са 5 горски типа местообитания, чрез засаждане на фиданки от местни видове на площ от над 800 дка на територията на 7 природни парка;
- Проведени са мероприятия за премахване на чужди и инвазивни видове на площ от над 430 дка в рамките на 4 природни парка;
- Новосъздаден е маточник за черна тополя и бяла върба на площ от 20 дка в Тополово стопанство – Пазарджик;
- Възстановени са 13 редки растителни вида, които са характерни за 4 типа местообитания на територията на 4 природни парка;
- Повече от 1 440 дка млади гори от редкия тип местообита-

ние 91S0 * и други местообитания са отгледани по метода за отглеждане на млади гори (т.нар. Саарландски метод) в природен парк Странджа;

- С помощта на новопостроена специализирана паркова инфраструктура се подпомогна опазването на 11 типа местообитания;
- Проведе се „Ден за почистване на природните паркове“, като участие взеха над 9400 доброволци, а над 36 тона антропогенни отпадъци бяха премахнати;
- Извърши се фотографиране на проектните територии в природните парковете от въздуха, с цел проследяване на възстановителните процеси;
- Закупи се и се достави лабораторно оборудване за изoenзимен анализ и трактор с оборудване за новосъздадения маточник;
- Споделяне на знания, натрупан опит и научени уроци.

■ В продължение на установените тенденции през годините и през 2014 г. ДПП продължиха изпълнението на 26 бр. проекти с външно финансиране на обща стойност 52 006 655 лв. От тях 19 са по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013“, а 7 са финансирани по други програми, като Оперативна програма „Административен капацитет“, Life +; ТГС, ЕФРР и Програма „Югоизточна Европа“. Към 31.12.2014 г. са усвоени средства в размер на 27 284 144 лв., а преведените към бенефициентите средства са в размер на 21 486 944 лв.

■ Успешно приключени са 8 проекта, по които остава да бъдат верифицирани и възстановени средствата по окончателните плащания. В рамките на изпълняваните проекти през 2014 г. са изпълнени редица дейности като: изследване на силно патогенни щамове рак по кестена в природно местообитание 9260 Гори от *Castanea sativa*; реинтродукция на застрашени и редки видове, като: планински кеклик, лалугер, дневни грабливи птици, дива коза, главоч и др. Изградени са рибни прагове за създаването на по-добри условия за размножаване и укритие на рибите; извършени са зарибявания с балканска пъстърва и ручеен рак; изградена е волиера за адаптация на водолюбиви птици и репродуктивна база за изкуствено култивиране на редки и защитени видове от флората. Укрепени са туристически маршрути на територията на Природен парк „Беласица“, отложени са границите на няколко природни парка на терен; извършено е освежаване на съществуващи маркировки и табла по туристическите и тематични маршрути; извършен е ремонт на съществуваща и е

изградена нова туристическа инфраструктура по маршрутите (беседки, пейки, чешми, маси, кътове за отдих); разработени са нови тематични маршрути, посетителски центрове, информационни пунктове, туристически заслони и контролни пунктове. Извършена е доставка и монтаж на аудио-гид устройства с информация на различни езици за посетителите на парковете; изработени и инсталирани са образователни модули, мобилни изложби и др. Закупено е оборудване за организиране и провеждане на мобилна еко-школа. На териториите на ПП Беласица и ПП Врачански Балкан са изградени интегрирани комуникационни системи за наблюдение и опазване на парковите територии. Системите включват наблюдателни кули, оборудвани с комплект електронни съоръжения и компоненти, обединени в единна система за наблюдение, охрана, мониторинг, анализ, комуникация и ранно известяване за неблагоприятни рискови събития, които могат да застрашат целевите територии. В рамките на направление Интерпретация и образователни програми са изработени редица образователни книги, брошури, пъзели за деца, стикери, аудио-гидове и др. Парковите дирекции работят активно за подкрепа на местни инициативи и развитие на доброволческа мрежа. Проведени са информационни кампании във връзка с дати от природозащитния календар, реализирани са дейности с еко-клубове и училищата в населените места в близост до парковете, образователни екскурзии с ученици от различните класове. Част от дейностите по проектите са насочени и към развитие на човешките ресурси за устойчив туризъм.

■ Дирекция на ПП Персина и ПП Русенски Лом успешно приключиха изпълнението на проект „Мрежа от защитени територии по река Дунав – разработване и приложение на международни стратегии за опазване на природното наследство по р. Дунав“ – фаза II;

■ Дирекциите на природните паркове продължиха изпълнението на задълженията си свързани с провеждането на мониторинг на видовете, като част от Националната система за мониторинг на биологичното разнообразие, проведеха образователни и обучителни мероприятия с деца от различни възрастови групи, ремонт и осъвременяване на съществуваща туристическа инфраструктура и др.;

■ Организира се представяне на природните паркове в България на специализираното изложение „Природа, лов и риболов“ в Пловдив. Три от парковите дирекции ДПП Витоша, ДПП Врачански Балкан и ДПП Странджа участваха в традиционно организираните „зелени дни“ през месец май.

■ Дирекции на природните паркове организираха и бяха домакини на „Фестивал на зелениката“, „Фестивал на кестена“, „Зелени слънца“, Международен симпозиум на съвременното изкуство „Ломея“ и др.;

■ Експерти от ИАГ участваха като лектори в 2 обучения със специалисти от РДГ по нормативните документи в областта на залесяването, стопанисване и управление на горите в защитени зони по НАТУРА 2000 по проект „Ефективно и качествено обучение на служителите от държавната горска администрация, за по комплексно и професионално изпълнение на техните задължения“, дейност: „Специализирано обучение „Наредба за сечите, режими за стопанисване на горските местообитания и устойчиво управление на горите в НАТУРА 2000“ и 4 обучения за ученици от Професионалните гимназии по горско стопанство в гр. Кърджали, гр. Чепеларе и гр. Варна и Американския колеж в гр. Велико Търново по проект „LIFE10 NAT/BG/000146 „Съхраняване на генетичния фонд и възстановяване на приоритетни горски местообитания в НАТУРА 2000 зони“;

■ Експерти участваха в:

- Разработването на Наредба за определяне на обезщетенията за възмездни обществени екосистемни ползи от горските територии;
- 6 заседания на Висшия експертен екологичен съвет към МОСВ, 4 заседания на Междуведомствена комисия за приемане на екологични оценки и едно заседание на Националния съвет за биологично разнообразие;
- Работни срещи по разработването на проект в рамките на Финансовия механизъм на Европейско икономическо пространство по програма „Биологично разнообразие и екосистемни услуги“ от Изпълнителна агенция по околна среда към МОСВ;
- Работните срещи по разработване на националната приоритетна рамка за действие по НАТУРА 2000;
- Процеса по разработването на модул за Картиране и оценка на екосистемните услуги от горите;
- Междуведомствена работна група по картиране и оценка на екосистемни услуги – MAES
- Заседания на Постоянната работна група за предварително съгласуване на процедури за възлагане на строителство на Дирекциите на природни паркове за изпълнение на дейности по проекти, по Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС).

- Експерти от ИАГ подготвиха и представиха информация за:
 - Изготвянето на пети национален доклад (2009-2013 г.) към Конвенцията за биологично разнообразие;
 - Управлението, наблюдението, контрола и отчитането на изпълнението на Приоритет 3 „Постигане на устойчиво интегрирано регионално развитие и използване на местния потенциал“ на Националната програма за развитие: България 2020.

На 01.09.2014 г. стартира изпълнението на проект „Възстановяване и опазване на алувиални гори от хабитат 91E0* в защитени зони по НАТУРА 2000 и моделни територии в България“ финансирано от програма LIFE на Европейския съюз. Проектното предложение е насочено към възстановяване на приоритетни местообитания от типа 91E0* „Алувиални гори с *Alnus glutinosa* и *Fraxinus excelsior*“, за които се предвижда финансиране от програма LIFE на Европейската комисия. Проектът е на обща стойност 537 056 евро, с период на изпълнение от четири години и половина до 28.02.2019 г.

През 2014 г. Изпълнителна агенция по горите е съгласувала обявяването и актуализирането на 4 защитени територии, съгласно Закона за защитените територии, от които 3 защитени местности и 1 природна забележителност:

- Обявяване на нова защитена територия, защитена местност „Преображенски манастир“ с обща площ от 619,95 дка, която обединява площите на две съществуващи такива, а именно на Защитена местност „Преображенски манастир“ и Защитена местност „Дервента“, като се включи и допълнителна територия с площ от 401,56 дка;

- Промяна в режима на дейностите в защитена местност „Суха река“, обявена със Заповед № РД-538/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите.

- Съгласуване на предложение за заличаване на природна забележителност „Естествено находище на синя хвойна“ в землището на с. Нане, общ. Кирково, обл. Кърджали;

- Съгласуване на предложение за заличаване на защитена местност „Калето“ в землището на гр. Берковица, общ. Берковица, обл. Монтана.

Сертифициране в горите

Сертификат FSC (проследяване на продукцията) притежават 103 организации и фирми.

Сертификат PEFC (проследяване на продукцията) притежават 3 организации и фирми.

Общата площ на сертифицираните горски територии е 689 118 ха (или около 18% от ГТ в страната), като сертифицираната държавна горска територия е около 22%.

Таблица 2.

Сертификация на горските територии по горски стопанства

№	ДГС / ДЛС	Площ ха	Издаден сертификат	Преиздаване на сертификата	Изтичане на сертификата	Забележ- ка
1.	ТП ДЛС Росица	12 390	25.08.2009 г.		24.08.2014 г.	Сертифици- иран
2.	ТП ДГС Кости	10 089	03.09.2009 г.		02.09.2014 г.	Сертифици- иран
3.	“Лигнум“ АД	1 930	13.12.2006 г.	13.12.2013 г.	13.12.2016 г.	Ресерти- фициран
4.	ТП ДЛС Граматиново	17 826	21.02.2008 г.	20.06.2013 г.	19.06.2018 г.	Ресерти- фициран
5.	ТП ДЛС Шерба	35 991	21.02.2008 г.	13.09.2013 г.	12.09.2018 г.	Ресерти- фициран
6.	ТП ДГС Айтос	41 937	21.02.2008 г.	21.02.2013 г.	20.02.2018 г.	Ресерти- фициран
7.	ТП ДГС Доспат	18 284	23.01.2006 г.	04.04.2011 г.	03.04.2016 г.	Ресерти- фициран
8.	ТП ДЛС Широка поляна	10 988	19.11.2009 г.		18.11.2014 г.	Сертифици- иран
9.	ТП ДГС Кирково	32 160	20.11.2009 г.		19.11.2014 г.	Сертифици- иран
10.	ТП ДГС Якоруда	17 866	26.03.2010 г.		25.03.2015 г.	Сертифици- иран
11.	ТП ДЛС Витиня	16 544	06.11.2013 г.		05.11.2018 г.	Сертифици- иран

12.	СЦ държ. предприятие	149 738	31.12.2013 г.		30.12.2018 г.	Сертифициран
	в т.ч.					
	ТП ДГС Болярка					
	ТП ДГС Габрово					
	ТП ДГС Елена					
	ТП ДГС Буйновци					
	ТП ДГС Горна Оряховица					
	ТП ДГС Омуртаг*				*Прехвърлено към СИДП	
	ТП ДГС Търговище*				*Прехвърлено към СИДП	
	ТП ДГС Плачковци					
	ТП ДГС Севлиево					
	ТП ДГС Свищов					
13.	ТП ДЛС Мазалат	28 742	12.12.2013 г.		11.12.2018 г.	Сертифициран
14.	ЮЦ държ. предприятие	227 455	26.06.2014 г.		25.06.2019 г.	Сертифициран
	в т.ч. ТП ДГС Алабак					
	ТП ДГС Батак					
	ТП ДГС Пазарджик					
	ТП ДГС Панагюрище					
	ТП ДГС Борово					
	ТП ДГС Чепино					
	ТП ДГС Пещера					
	ТП ДГС Ракитово					
	ТП ДГС Хвойна					
	ТП ДГС Родопи					
	ТП ДГС Смолян					
15.	ТП ДЛС Стара Загора	30 285	27.10.2014 г.		26.10.2019 г.	Сертифициран
16.	ТП ДГС Смилян	26 636	06.10.2014 г.		05.10.2019 г.	Сертифициран
17.	ТП ДГС Триград	10 257	06.10.2014 г.		05.10.2019 г.	Сертифициран
FSC FM-COC общо:		689 118	Забележка: Отнет е сертификат на ГК Борика (2011 г.) и ГС Беглика (2014 г.); ТП ДГС Дикчан е с неподновен към момента сертификат.			

4.3. Стопанисване, ползване и защита на горите

Стопанисването, ползването и защитата на горите бяха насочени към подобряване устойчивостта и производителността на горите и тяхното здравословно състояние чрез:

- Провеждане на отгледни сечи за подобряване на строежа, структурата, производителността и здравословното състояние на горите

- Увеличаване на относителния дял на високостъблените гори, чрез прилагане на лесовъдски системи, благоприятстващи естественото възобновяване, особено в издънковите гори.

- Поддържане на смесен характер и разновъзрастна структура на горите със запазване и толериране на ценни и устойчиви форми на местните, редките и застрашените дървесни видове при провеждане на отгледните и възобновителните сечи.

- Постигане и поддържане на благоприятен природозащитен статус на горските типове местообитания от приложение № 1 от Закона за биологичното разнообразие.

- Изготвяне на анализи и периодично провеждане на обучение, информационни кампании и други мероприятия със структурите и специализираните териториални звена на ИАГ, НПО, организации и институции и др. заинтересовани страни от състоянието на българските гори.

- Контрол по провежданите сечи и спазване на режимите за устойчиво стопанисване на горите.

- Контрол по издаване на електронните позволителни за сеч и освидетелстването на сечищата.

- Лесопатологичен мониторинг на вредителите и болестите в горите и прогнозиране на градуциите и епифитотиите.

- Своевременен контрол на градуцията на икономически значими листопадни и стъблени вредители в горите чрез провеждане на лесозащитни мероприятия за лимитиране на популациите им и недопускане на икономически загуби.

4.3.1. Стопанисване на горите

4.3.1.1. Отгледни и селекционни сечи

Провеждането на отгледни сечи има за цел подобряването на бъдещия строеж, структура, устойчивост и продуктивност на горите.

През 2014 г. в държавните гори за регулиране на дървесния състав и подобряване на растежните условия са проведени отгледни сечи на

площ от 445 061 дка, което представлява 61,1% от предвижданията на горскостопанските планове (лесоустройствени проекти). От проведените отгледни сечи 53,7% са в иглолистни гори, 28,2% – в широколистни високостъблени гори и 18,1% – в издънкови гори за превръщане в семенни. Изпълнението на отгледните сечи без материален добив на площ от 28834 дка е 48,5% от предвижданията на горскостопанските планове. По видове отгледни сечи изпълнението на горскостопанските планове е 47,8% за осветленията, 26% за прочистките, 53,9 % за прорежданията и 79,1 % за пробирките.

Селекционните сечи се провеждат в семепроизводствени насаждения за запазване на генетичното разнообразие на популационно и вътревидово ниво, регулиране на формовото разнообразие и селекционната структура на насажденията, осигуряване на условия за редовно и обилно семеносене или плодосене и увеличаване добива на висококачествени в наследствено отношение репродуктивни материали. През 2014 г. в държавните гори са проведени селекционни сечи на площ от 11 179 дка, което представлява 96,5% от предвижданията на горскостопанските планове.

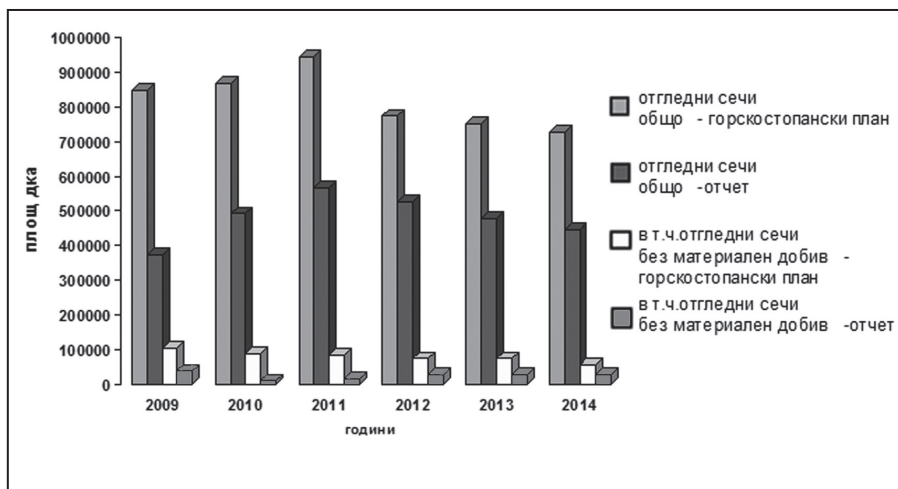
Таблица 3.

**Площ в дка на проведените отгледни сечи в държавните гори
в периода 2009-2014 г.**

	година	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Отгледни сечи	горско-стопански план	846 674	868 846	943 665	775 586	751 829	727 781
	отчет	377 237	494 288	568 547	526 106	479 417	445061
в т.ч. без материален добив	горско-стопански план	105 816	90 112	86 755	76 316	74 892	59 448
	отчет	37822	11249	16633	28113	31344	28834

През 2014 г. съгласно информационната система на ИАГ – system.iag.bg в недържавните гори са проведени отгледни сечи на площ от 98767 дка, от които:

- 46573 дка в общински гори;
- 49123 дка в гори, собственост на физически лица;
- 2959 дка в гори, собственост на юридически лица;
- 112 дка в гори собственост на религиозни организации.



Фиг. 2. Динамика на проведените отгледни сечи и отгледни сечи без материален добив в периода 2009 – 2014 г.

4.3.1.2. Други мероприятия

Извършено е кастрене на стоящи дървета за подобряване на качеството на произвежданата дървесина и подпомагане процеса на естественото самоокастриане на дървостойите върху 12 888 дка, което е с 7 798 дка повече от предвижданията на горскостопанските планове.

Подпомогнато е естественото възобновяване върху площ от 29 224 дка, което представлява 45,3 % от предвижданията на горскостопанските планове или с 5 767 дка по-малко от предходната година.

През 2014 г. е извършено маркиране на лесосечния фонд в размер на 5 752 676 куб. м стояща дървесина или с 191 135 куб. м по-малко от тази през 2013 г.

4.3.2. Ползване на дървесина

През 2014 г. ИАГ и Регионалните дирекции по горите извършваха постоянен контрол на издаваните позволителни за сеч и съставяните протоколи за освидетелстване на сечищата чрез информационната система на ИАГ – system.iag.bg. През годината са издадени позволителни за сеч за 8 857 хил. куб. метра лежаща дървесина, като към 02.02.2015 г. са съставени протоколи за освидетелстване на сечищата за добитите 6 196 хил. куб. метра лежаща дървесина

4.3.3. Защита на горите

През 2014 г. общото здравословно състояние на горите в страната беше добро. Предвидените площи за борба с вредители, болести и др. повреди през последните няколко години постоянно намаляват. Проведен е лесопатологичен мониторинг в стационарните обекти на лесозащитните станции и лесопатологични обследвания в горите и в горските разсадници. Извършени са лабораторни анализи на всички материали от обследванията на горите. Изработена е прогнозата на Лесозащитните станции за очакваните нападения от вредители, болести и др. повреди в горите.

Проведена е авиоборба в широколистните и иглолистни насаждения и култури на обща площ 46 581 дка, в т.ч. срещу гъботворка – 36 070 дка и срещу борова процесия – 10 511 дка с продуктите за растителна защита „Димилин 48 СК“ и „Трейсър“. Отчетеният ефект от авиоборбата, изразен в смъртност на вредителите е от 85 до 99 %. Общо за авиоборбата през годината са изразходвани 166 083 лв., от които 119 006,11 лв. от Държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ(ДП), 20 345,83 лв. от общини, 2 899,54 лв. от частни юридически лица и 23 831,53 лв от частни физически лица.

Извършена е наземна химична и биологична борба на обща площ 5 834 дка за 48 419 лв.

Проведена е механична борба на площ от 2 173 дка на стойност 11 277 лв. и санитарни сечи на площ от 72 190 дка. Предвидените по прогноза и проведените лесозащитни мероприятия през 2014 г. са посочени в Таблица 4 по-долу:

Таблица 4.

Предвидени и проведени лесозащитни мероприятия и изразходвани средства

МЕРОПРИЯТИЕ	Годишна прогноза 2014 г.	Отчет 2014 г.	Изразходвани средства
	дка	дка	лева
Авиоборба	146 724	46 581	166 083
в т.ч. авиохимична	11 340	37 772	112 399,98
Авиобиологична	135 384	8 809	53 683,42
Наземна хим. и биол. борба	4 721	5 834	48 419
Механична борба	3 113	2 173	11 277
Интегрирана борба	0	0	0
ОБЩО:	154 558	54 588	225 779
в т.ч. санитарни сечи	102 105	72 190	-

V. Недържавни гори и контрол върху дейностите в горите

5.1. Изготвяне на проекти на нормативни документи

През 2014 г. експерти от ИАГ взеха участие в комисии, експертни съвети и работни групи за разработване на нормативни актове и методически указания, свързани с дейностите в горските територии:

- Изготвяне на проект за изменение на Наредбата сечите в горите;
- Изготвяне на проект за изменение на Наредбата за контрола и опазването на горските територии;
- Изготвяне на проект на Наредбата за инвентаризация и планиране в горските територии;
- Изготвяне на проект за изменение на Наредбата за условията и реда за възлагане на изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни продукти;
- Изготвяне на проект за изменение на Закона за опазване на селскостопанското, включително хидромелиоративното имущество – работна група на МЗХ.
- Участие на експерт в годишно пленарно заседание на БИС/ТК 33 „Горско стопанство, дърводобивна, дървообработваща и мебелна промишленост“;
- Преглед и гласуване на предложени стандарти от БИС/ТК 33 „Горско стопанство, дърводобивна, дървообработваща и мебелна промишленост“;
- Изготвени са указания за стопанисване на горски полезащитни пояси;
- Изготвяне на проект на методически указания за определяне и стопанисване на горите със защитна функция;
- Участие в 6 регионални съвещания по маркиране, в които са обучени над 200 лесовъди, в това число и лесовъди на частна практика.

5.2. Консултации и подпомагане на работата на собствениците на недържавни гори

През 2014 г. са изпълнени редица дейности, насочени към подпомагане на собствениците на недържавни гори и лесовъдите на частна практика:

- Проведени са над 400 броя консултации на собственици, частни лесовъди и други заинтересовани лица по телефона, електронна поща, в приемната на МЗХ и при теренните проверки;

- Организирана е среща между Българска банка за развитие и държавните горски предприятия, кметове на общини, частни собственици и горски предприемачи с цел усъвършенстване на финансовите инструменти, свързани с горските мерки по ПРСР 2014-2020;

- Участие в организирани от Асоциация „Общински гори“ работни съвещания свързани с устойчиво управление на горите – общинска собственост;

- Участие в организирано от РДГ Кюстендил работно съвещание с лесовъди на частна практика.

5.3. Регистър на лицата, извършващи лесовъдска дейност

През изтеклата 2014 г. са проведени голям брой консултации на физически лица и търговци, свързани с реда за вписване и отписване в публичния регистър на ИАГ за лесовъдска практика.

Комисията за разглеждане на заявления за вписване на дейностите в горските територии в публичния регистър на ИАГ е провела 16 редовни и извънредни заседания през изтеклата 2014 г.

През отчетния период са регистрирани и са издадени удостоверения на 996 физически лица за упражняване на лесовъдска практика. Регистрирани са и са издадени удостоверения на 548 търговци за извършване на дейности в горските територии.

През годината от публичния регистър по чл.241 от ЗГ са отписани 70 търговци. От регистъра по чл. 235 от ЗГ са отписани 39 физически лица.

Към 31.12.2014 г. общият брой на регистрираните физически лица за упражняване на лесовъдска практика е 9309, а на регистрираните търговци – 3 229.

5.4. Контрол върху дейностите в горите

През отчетната 2014 г. ИАГ е изпълнила редица мерки, свързани с осъществяване на ефективен контрол върху дейностите в горските територии:

- Извършени са 1 комплексна и 6 тематични проверки на РДГ;

- Извършени са 139 теренни проверки на горски и ловни стопан-

ства, общински горски структури и частни собственици;

- Извършени са 16 проверки по сигнали, за които са съставени 20 бр. констативни протоколи;

Проверки на договорите за съвместна дейност на 16 държавни ловни стопанства.

5.5. Прилагане на Регламент (ЕС) 995/2010 за дървения материал

През изтеклата 2014 г. Изпълнителна агенция по горите е въвела организация и е предприела действия за популяризирането и коректно прилагане на Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 година за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал на територията на страната. Извършени са следните по-важни дейности:

- Проведени са три регионални срещи, на които служителите на РДГ са получили допълнителна информация относно регламента и реда за извършване на контрол;

- Работната група в ИАГ, по предложения от РДГ, изготви работен образец на Констативен протокол за проверки по прилагането на Регламент (ЕС) № 995/2010;

- Между Изпълнителна агенция по горите и Агенция „Митници“ е сключено споразумение за сътрудничество. В изпълнение на споразумението, ИАГ е получил достъп до информационно-справочната система на Агенция „Митници“, като 4-ма служители от ИАГ и 16 служители на РДГ са преминали обучение за работа с информационно-справочната система;

- Проведена е работна среща с участието на по-големите оператори и търговци на продукти от дървесина в страната. На срещата са дадени указания за коректното и ефективно прилагане на Регламента от страна на тези по-големи оператори и търговци;

- Представители на ИАГ взеха участие в две работни срещи на комитета FLEGT към ЕС по въпроси свързани с прилагането на регламента;

- Изготвен и представен пред ръководството на ИАГ е доклад с анализ на изпълнените дейности по прилагането на Регламента, с който са предложени допълнителни мерки за повишаване на информираността на оператори и търговци и подобряване на контрола от страна на РДГ.

ГОРСКА ПОЛИТИКА, ПРОЕКТИ И МЕЖДУНАРОДНИ ДЕЙНОСТИ

I. Горска политика и стратегическо планиране

В тази област през отчетния период са извършени следните по-важни дейности:

- Разработен, обсъден и приет е Стратегически план за развитие на горския сектор 2014 – 2023 г. и Правила за мониторинг на неговото изпълнение;

- Разработен, обсъден и приет е Наръчник за разработване на областни планове за развитие на горските територии. Новият Стратегически план и Наръчникът за отпечатани и разпространени до всички основни заинтересовани страни в горския сектор.

- Обобщен, редактиран и публикуван е Годишен отчетен доклад на ИАГ за 2013 г.

- Изготвена и одобрена е Годишна програма на ИАГ с цели и дейности за 2014 г. и е изготвен отчет на Програмата на ИАГ за 2013 г.

- Предоставена е информация, относно частта „Гори“ за изготвяне на Годишна програма на МЗХ с цели и дейности за 2014 г. и за отчета на Годишната програма на МЗХ за 2013 г.

- Изготвена и представена е информация за годишния отчетен доклад на Министерски съвет за състоянието на администрацията.

- Подпомогнато е разработването на шестте Регионални плана за развитие 2014 – 2020 г. за Североизточен, Северен централен, Северо-западен, Югоизточен, Южен централен и Югозападен райони на планиране в България.

- Изготвена и предоставена е информация за горския сектор в рамките на компетентността на ИАГ за изготвяне на Годишен доклад за състоянието и развитието на земеделието (Аграрен доклад) за 2013 г.

- Ежемесечно е отчитано изпълнението на програмата на Правителството.

- Активно е участвано в заседания на Комитета за наблюдение на ПРСР 2007 – 2013 г.

- Активно е участвано в заседания на Комитета за наблюдение на ОПОС 2007 – 2013 г.,

- Участие в тематичната работна група за разработване на новата Програма за развитие на селските райони 2014 – 2020 г. и на Фокус групите

пата за разработване на т. нар. „горски мерки“ от ПРСР. Изготвяни са становища по проекта на ПРСР 2014–2020 г. (в т.ч. относно акредитация на новата мярка 15), писма до ресорните за ПРСР зам. министри, становища по коментарите на Европейската комисия върху проекта на Споразумение за партньорство и на ПРСР 2014–2020 г., коментари по първите проекти на наредби за горските мерки и по доклада за екологична оценка на новата програма. В допълнение е осигурено участие в срещи с МЗХ и ДФЗ-РА, срещи с ръководството на МЗХ, и др., отнасящи се до новата програма.

■ Координирано е изготвянето и изпращането на становища по новоразработените европейски програми „Балкани-Средиземноморие“ и „Дунав“, както и по някои от програмите за ТГС.

II. Международни проекти и проекти по структурни фондове на ЕС

2.1. Новостартирани проекти

■ 6 проекта по под-приоритет 2.2. „Компетентна и ефективна държавна администрация“ на ОПАК за обучение на служителите на РДГ и СТЗ;

■ 2 проекта по под-приоритет 3.1. „Подобряване на обслужването за гражданите и бизнеса, в това число чрез развитие на електронното управление“ на ОПАК за внедряване на електронни административни услуги и за въвеждане на СУК съгласно ISO 9001:2008.

За успешното управление и изпълнение на проектите се организират и провеждат регулярни срещи на екипите, по време на които се обсъждат всички важни въпроси и належащи проблеми по изпълнение, отчитане и верифициране.

2.2. Текущо изпълнявани проекти

■ LIFE10NAT/BG/146 „Съхраняване на генетичния фонд и възстановяване на приоритетни горски хабитати в НАТУРА 2000 зони“ по Програма LIFE+ на ЕС. Проведени са 8 обучителни семинари за ученици и служители от горския сектор в изпълнение на Дейност D1, както и съответни заседания на Управителния съвет, извършени са текущ мониторинг и одит на проекта, организирано е официалното откриване на изградената по проекта „Генна банка“;

■ „Засилване на изследванията в горите на Средиземноморието чрез подобряване на координацията и интеграцията – FORESTERRA“ по Седма Рамкова Програма. В рамките на проекта в периода 27-28 май, в гр. София беше проведена международна конференция с участието на представители от Албания, Босна и Херцеговина, Испания, Йордания, Македония, Португалия, Сърбия и Хърватия. От страна на България бяха поканени и взеха участие представители на Лесотехнически Университет и Институт за гората – БАН. Конференцията беше организирана в изпълнение на Работен пакет 7: „Разпространение на резултатите“ и имаше за цел да представи информация за постигнатите резултати при изпълнение на проекта и да привлече на нови партньори от Средиземноморския регион и Балканските държави. Като презентатор на събитието беше поканен и представител на ЕК, който запозна присъстващите с новата програма Хоризонт 2020. В резултат от конференцията бяха създадени контакти и бяха поканени за участие в нови проекти, свързани с проблемите на горите в Средиземноморския регион научни институти от Йордания, Македония и Сърбия, които не са партньори по проект FORESTERRA.

■ „Опазване на ключовите горски местообитания на малкия крелив орел (*Aquila romana*) в България“ по програма LIFE+ на ЕС;

■ „Изпитване на клонове тополи от страни-членки на ЕС за производство на биомаса /бързорастящи видове/“ с цел реализиране на доброволно партньорство с възможност за частично финансиране на дейности от страна на водещия партньор Баварска семеконтролна станция – гр. Тайзендорф, Германия.

■ „Актуализиране на учебните програми на специалностите във Факултет „Стопанско управление“ на ЛТУ в съответствие с изискванията на пазара на труда – EDUCOMP“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.

2.3. Успешно приключиха следните проекти:

■ „Стратегическото планиране в българските гори – гарант за ефективно управление и устойчиво развитие“ по ОПАК. Като основен резултат от проекта е разработен, обсъден и приет нов Стратегически план за развитие на горския сектор за периода 2014 – 2023 г.

В изпълнение на Дейност 4 от проекта, след провеждане на няколко процедури по ЗОП за възлагане на изпълнението бе подписан до-

говор с фирма изпълнител с краен срок на изпълнение – 07.08.2014 г. Разработването на новия Стратегически план е основано на Закона за горите, Националната стратегия за развитие на горския сектор, разработения анализ по Дейност 3 от проекта, Методологията на Министерски съвет за стратегическо планиране в Република България и др.

За подпомагане на неговото изработване и обсъждане бе сформиран Консултативен съвет (КС), с включени представители на всички основни заинтересовани страни в горския сектор. Бяха проведени две заседания на КС, за чиято работа имаше предварително изготвени Правила за работа и бе разпратен подробен въпросник, както на представителите на КС, така и на всички РДГ и ДГП за становище, коментари и предложения.

Изготвения първи проект на СПРГС 2014-2023 г. и проект на Правила за мониторинг бяха приети от Експертен съвет на ИАГ. Проектът на Стратегически план бе публикуван на уеб страниците: www.iag.bg и www.strategy.bg, с цел предоставяне на възможности за провеждане на широко обществено обсъждане. В допълнение бяха проведени предвидените 6 регионални кръгли маси за обсъждане на проекта на Стратегически план за развитие на горския сектор 2014 – 2023 г. на регионално ниво, както следва: Варна, Стара Загора, Велико Търново, Смолян, Враца и София. Всички становища и коментари, получени от членовете на КС, РДГ, ДГП, както и по време на регионалните кръгли маси бяха обобщени в регистър, като същите бяха коментирани от ИАГ и фирмата изпълнител и приети (съответно отхвърлени).

След проведените регионални кръгли маси и съответните корекции, бе изготвен втори проект на Стратегически план за развитие на горския сектор. След разглеждането му на проведен Експертен съвет на ИАГ, новият Стратегически план бе представен чрез Изпълнителния директор на ИАГ за одобрение от Министъра на земеделието и храните. Одобреният Стратегически план бе представен на проведена в началото на м. август национална кръгла маса в София.

Планът бе отпечатан на български (2000 бр.) и английски език (200 бр.) в изпълнение на Дейност 6 (в допълнение, по дейност 6 е отпечатан и Наръчника за разработване на областни планове за развитие на горските територии в 300 бр.).

■ „Повишаване капацитета на служителите на ИАГ, нейните структури и специализирани териториални звена, чрез обучения и курсове“ по ОПАК;

■ „Ефективно и качествено обучение на служителите от държавната горска администрация, за по-ефективно и професионално изпълнение на техните задължения“ по ОПАК;

■ В рамките на приключилите и новостартиралите проекти по ОПАК са обучени общо 499 служители от РДГ и СТЗ.

■ Резултатите по проект „Смекчаване уязвимостта на водните ресурси към климатичните промени“, CC-WARE са свързани с изпълнението на основната цел на проекта, а именно разработването на интегрирана транснационална стратегия за опазване на водите и смекчаване на уязвимостта на водните ресурси, която да бъде основа за прилагането на национални и регионални планове за действие. За изпълнението на тази цел беше изготвена обща методология за оценка на настоящата и бъдеща уязвимост на водните ресурси в югоизточна Европа и бяха направени карти за уязвимостта на качеството и количеството на водните ресурси. В избрани тест-площи на територията на страната /водосбора на р. Струма и водосбора на яз. Тича/ също беше картирана уязвимостта на водните ресурси. Беше направена оценка на водоохранните гори в избрани тест-площи и на екосистемната функция от горите „доставка на чиста питейна вода“. Съвместно с проектните партньори беше изготвен каталог за най-добри лесовъдски практики във вододайни зони, както и беше предложен Стандарт за стопанисване на водоохранни гори – лесовъдски практики, които подпомагат устойчивото осигуряване на чиста питейна вода. Беше направен анализ на влиянието на климатичните промени върху горите в страната, очакваните ефекти върху горските екосистемни функции и бяха предложени мерки за предотвратяване на възможен негативен ефект върху горските екосистеми.

■ LIFE09 NAT/BG/000229 „Запазване и възстановяване на дъбовите хабитати по Черноморието по програма LIFE+ на ЕС. LIFE08 NAT/BG/281 „Опазване и възстановяване на 11 типа природни местообитания край реки и влажни зони в 10 Натура 2000 места в българските гори“ по Програма LIFE+ на ЕС.

■ Успешно финализиран и представен бе отчетен доклад по проекта на Световна банка за подкрепа на институционалната реформа в горския сектор IDF № TF096228.

■ Проведена бе активна координационна дейност по отношение на попълване на всички липсващи данни в модул „Проекти“ в интернет базираната база данни на ИАГ.

III. Научно обслужване, обучение, участие в експертни съвети, работни групи и други

В рамките на това направление са извършени следните по-важни дейности:

- Проведени Експертни съвети, на които са приети окончателни и междинни отчети по тематични задачи на Опитните станции от годишните планове за 2013 г. и приети и одобрени новите им годишни планове за 2014 г.;

- Координиране и организиране работата на специализираните научни териториални звена към Изпълнителна агенция по горите – ОСДГ Бургас, ОСБРГДВ Свищов и ННИСЛСББД София;

- Организирани и провеждани са Експертни съвети по научното обслужване за 2014 г. за приемането на изпълнението на договори по научни теми, сключени по ЗОП със средства от бюджета на ИАГ.

- Организиране участието на служители на ИАГ в дипломни защити на бакалаври и магистри по горско стопанство в Лесотехнически Университет.

- Разработена и одобрена е годишна Програма за развитие и обучение на кадрите в ИАГ за 2014 г.

- В рамките на постоянна работна група е извършвано предварително съгласуване на документации за провеждане на обществени поръчки на структурите и специализираните териториални звена на ИАГ, свързани с разходване на средства при изпълнение на задължения/ дейности по проекти, (съ)финансирани от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, както и др. финансови инструменти – проведени са 36 заседания, разгледани са 111 бр. документации за предварително съгласуване на обща стойност над 10 млн. лв.;

- Разработен е проект на Вътрешни правила за регламентиране цялостната работа по кандидатстване, договаряне, управление, изпълнение, отчитане и верифициране на проектите с външно финансиране.

IV. Еврокоординация и международно сътрудничество

През 2014 г. ИАГ активно участва в заседанията на следните работни форуми към ЕК:

- Постоянен комитет по горско стопанство (ПКГС) – редовно са изготвяни указания за заседанията на Комитета; при участие в заседа-

нието са представяни позициите на страната по съответните теми и са изготвяни отчети относно дискутираните проблеми и позициите на отделните държави-членки. В съответствие с приеманите на тези работни срещи решения са изготвяни и изпращани допълнителни документи и информация.

■ Работна група по горско стопанство (РГГС) – редовно са изготвяни указания за заседанията, а при участие в заседанието са изготвяни отчети за дискутираните проблеми. В съответствие с приеманите на тези работни срещи решения са изготвяни и изпращани допълнителни документи и информация.

■ Комитет по прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията /FLEGT/ – изготвяни са указания за заседанията. Извършена е необходимата подготовка за изпълнение на задължението да се изготвят и предоставят двугодишни доклади по прилагане на Регламент (ЕС) № 995/2010 от страна на България.

■ Участие в срещата на Генералните директори по горско стопанство, организирана от Гръцкото председателство на ЕС.

Основните теми, поставени и разглеждани на гореизброените форуми през 2014 г. бяха:

■ Преговорния процес за сключване на Правно обвързващо споразумение за горите в ЕС и организирането на Министерска конференция за опазване на горите в Европа през 2015 г.

■ Процеса на приемане на Националните програми за развитие на селските райони в изпълнение на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за новата Обща селскостопанска политика, в т.ч. относно подпомагане извършването на дейности в горския сектор;

■ Прилагането на Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, по които ИАГ е компетентен орган;

■ Подготовката за 11-тия Форум на Обединените нации за горите (UNFF 11) и преглед на Международното споразумение за горите.

■ Проекта за Регламент на Европейския Парламент и Съвета, изменящ Регламент на Съвета (ЕС) 2173/2005 за установяването на лицензионна схема FLEGT за вноса на дървесина в Европейската общност.

Допълнително ИАГ изготвя и представя пред Министерски съвет, чрез МЗХ, приоритетни за България теми, които да бъдат включени в програмата на съответното Председателство на ЕС, рамкови позиции по проекти на законодателни документи на ЕС и друга информация, свързана с вземане на стратегически решения в горския сектор, в рам-

ките на работните форуми на ЕС.

Във връзка с необходимостта от предоставяне на информация към организации на ЕС и други международни организации бяха осъществени следните дейности:

- Изготвяне и представяне на изискващите се от Евростат данни за горите по въпросниците: „Интегрирани екологични и икономически сметки за горите“ (IEEAF) и „Обединен въпросник за горския сектор“ (JFSQ 2013);

- Попълване и представяне към Европейската комисия на въпросници относно количествените и качествените индикатори за устойчиво управление на горите;

- Попълване на съвместни въпросници на Гори Европа/ФАО за Пан-европейските индикатори за устойчиво управление на горите /количествени и качествени индикатори/.

По отношение развитието на двустранното и международното сътрудничество бяха извършени следните основни дейности:

- Организиране на две експертни срещи за подписване на Меморандум за сътрудничество между държавите от Балканския полуостров и създаване на Форум „Балкански гори“;

- Участие в 22 сесия на Комитета по горско стопанство към ФАО;

- Участие в Седмата сесия на Смесената българо-хърватска комисия за икономическо сътрудничество;

- Участие в 61 Генерална асамблея на Международния съвет за лов и опазване на дивата природа и участие в организацията на 62-та Генерална асамблея в България;

- Подготовка на информация и теми за сътрудничество в горския сектор при осъществяване на двустранни правителствени срещи или посещения на български делегации в чужбина.

- Организиране и провеждане на семинар с участие на експерти от Световната банка на тема „Възможности на Програмата за развитие на селските райони (2014-2020 г.) за подобряване състоянието на горския сектор в България, за създаване и поддържане на жизнени и продуктивни гори“, октомври в гр. Веллингтон.

- Изготвяни са докладни записки и заповеди за задгранични командировки на служителите на ИАГ, РДГ и СТЗ.

КАСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА И ИЗВЪНБЮДЖЕТНИТЕ СМЕТКИ И ФОНДОВЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ

I. Бюджет, финанси и счетоводство

През отчетения период в това направление са извършени следните дейности:

- Утвърденият от МЗХ бюджет на Изпълнителна агенция по горите за 2014 г. е разпределен по структури и представен за одобрение от Изпълнителния директор на агенцията.

- Осигурено е финансиране за ИАГ и нейните структури. Извършен е контрол при усвояването на средствата.

- Направени са предложения до МЗХ за корекции по бюджета на ИАГ.

- Изготвени са и са представени в МЗХ ежемесечни, тримесечни и годишни обобщени отчети за касово изпълнение на бюджета, за средствата от ЕС и за чуждите средства.

- Изготвени са и са представени в МЗХ тримесечни и годишни обобщени оборотни ведомости за системата на ИАГ.

- Изготвен е и е представен на МЗХ отчет за степента на изпълнение на политиката и програмите на ИАГ.

- При изготвянето на отчетите за касово изпълнение, оборотните ведомости и отчета за степента на изпълнение на политиката и програмите на ИАГ е спазена методологията на отчетността на Министерство на финансите и даваните периодично през годината указания от МЗХ. Всички указания са сведени до структурите на агенцията.

- Внедреният счетоводен програмен продукт „Кonto 66“ за генериране на информация в реално време през годината се усъвършенства и допълва с нови модули.

- Ежедневно чрез системата за разплащания в бюджетните организации СЕБРА е упражняван контрол в реално време на бюджетните разходи, както и на разходите по проекти и програми на структурите на ИАГ.

- Изготвената през месец март 2014 г. бюджетна прогноза на агенцията за периода 2015-2017 г. е актуализирана през м. септември и е представена на МЗХ.

II. Собственост, инвестиции и капиталови разходи

2.1. По отношение на разпределяне на средства за капиталови разходи по утвърдени поименни списъци и контрол по усвояването им е извършено следното:

- Осигурено е финансиране на ИАГ и структури, извършен е контрол при правилното им усвояване.

- Изготвени и предадени на МЗХ са тримесечни отчети за усвоените капиталови средства.

Съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. на Изпълнителна агенция по горите за капиталови разходи са определени средства в размер на 100 000 лв. До този размер е изготвен и утвърден поименен списък по структури на агенцията.

Усвоените капиталови разходи по отчетни данни към 31.12.2014 г. са в размер 58 814 лв., в това число, както следва:

- Параграф 52-01 – Придобиване на компютри и хардуер – 45 510 лв.;

- Параграф 52-03 – Придобиване на друго оборудване, машини и съоръжения (система за безконтактна инвентаризация на активи – 1 брой и копирна машина – 1 брой) – 9 804 лв.;

- Параграф 53-01 – Придобиване на програмни продукти (софтуер за безконтактна инвентаризация на активи) – 3 500 лв.

2.2. Разработване в окончателен вариант и обнародване на Наредба № 5 /30.07.2014 г. за строителство в горските територии без промяна на предназначението им.

2.3. По отношение на управлението и стопанисването на държавната собственост:

- Изготвяне на проекти на актове за разпореждане с движими вещи, собственост на ИАГ, нейните структури и специализирани териториални звена;

- Комплектоване на преписки до областни управители за актуване на имоти, които не са горски територии и са предоставени за управление на ИАГ и нейните структури;

- Комплектоване на преписки и изготвяне на документация за разпореждане с вещи отнети в полза на държавата, съгласно чл. 273 от Закона за горите.

- Изготвяне, проекти на заповеди за бракуване на ДМА и необходимите документи за провеждане на търгове по реда на Наредба № 7 от 14 ноември 1997 г. на Министъра на финансите за продажба на движи-

ми вещи, собственост на ИАГ и нейните структури;

- Проучване нуждите на ИАГ относно необходимите стоково-материални ценности, оформяни са поръчки, организиране тяхното закупуване;

- Подпомагани са служителите на ИАГ по време на тяхната работа, като са осигурявани необходимите условия за труд и обзавеждане на работните места;

- Съхраняване и стопанисване имуществото на ИАГ;

- Извършване на редовна годишна инвентаризация на активите на ИАГ към 31.12.2014 г.;

- Изготвяне на регламент, доклади и заповеди свързани с експлоатацията на автомобилите собственост на ИАГ, във връзка с оптимизиране и контрол върху дейностите по ползването и експлоатацията на служебните автомобили, отчитане работата на МПС, разхода на ГСМ и други консумативи и оборудване.

- Организиране извършването на текущи и аварийни ремонти в сградите собственост на ИАГ.

- Събиране и обобщаване на информация от структурите на ИАГ за изготвяне на регистър на служебните автомобили собственост на системата.

- Организиране застраховки – служители, движимо и недвижимо имущество.

III. Касово изпълнение на бюджета

3.1. Приходи

През 2014 г. в Изпълнителна агенция по горите са отчетени приходи на обща стойност 8 014 379 лв., които са формирани главно от:

- Приходи от държавни такси, които за отчетния период възлизат на стойност 5 994 739 лв., в т.ч. по Закона за горите и Закона за лова и опазване на дивеча – 4 309 801 лв. и по ПМС № 41/2013 г. (Тарифа за таксите) – 1 684 938 лв.

- От промяна на предназначението на горски територии по постъпили преписки по реда на чл. 14г от отменения Закон за горите в Изпълнителна агенция по горите са постъпили 610 750 лв.

- Във връзка със съставени актове за нарушения, принудително събрани суми от Национална агенция по приходите по наказателни по-

становления, издадени на основание актове за нарушения, както и от продадени конфискувани вещи, по § 28-00 – Глоби, санкции и наказателни лихви, агенцията отчита приходи в размер на 765 900 лв.

В процентно изражение изпълнението на приходите за отчетния период е 81.33 %.

3.2. Разходи

Таблица 5.

Отчет на изпълнение на разходите по бюджета

ПОКАЗАТЕЛИ	Закон 2014 г. (лева)	Уточнен план 2014 г. (лева)	Отчет към 31.12.2014 (лева)	Изпълне- ние %
РАЗХОДИ – ОБЩО в т.ч.:	25 752 000	27 933 734	27 758 395	99.37
1. Разходи за персонал (заплати, други възнаграждения и осигурителни вноски)	15 642 000	15 745 362	15 637 051	99.31
2. Издръжка	10 000 000	11 938 219	11 912 377	99.78
<i>в т.ч. инвентаризация на горските територии</i>	<i>4 000 000</i>	<i>4 580 211</i>	<i>4 580 211</i>	<i>100.00</i>
3. Капиталови разходи	100 000	100 000	58 814	58.81
4. Платени данъци, такси и административни санкции		142 214	142 214	100.00
5. Разходи за участие в нетърговски организации		7 939	7 939	100.00

На Изпълнителна агенция по горите за 2014 г. първоначално са утвърдени разходи в размер на 24 454 900 лв. През отчетния период Министерство на земеделието и храните извърши няколко промени по разходната част на бюджета на агенцията. Общото увеличение на разходите съгласно утвърдения окончателен бюджет на ИАГ е с 3 478 834 лв.

Усвоените към 31.12.2014 г. разходи по касов отчет възлизат на 27 758 395 лв. Разходите за издръжка за отчетния период са на стойност 11 912 377 лв., като в тях са включени и преведените чрез Регионалните

дирекции по горите суми за инвентаризация на горските територии в размер на 4 580 211 лв.

3.3. Персонал

След влизането в сила на Закона за горите (09.04.2011 г.) с ПМС № 173/2011 г. е приет и нов Устройствен правилник на ИАГ – в сила от 28.06.2011 г. Съгласно последното му изменение, обнародвано в ДВ бр.91/18.10.2013 г., в сила от 18.10.2013 г. общата численост на агенцията е 1986 души. По отчетни данни към 31.12.2014 г. заетите щатни бройки са 1227. Изразходваните средства за персонал през 2014 г. възлизат на обща стойност 15 637 051 лв., в т.ч. за заплати, други възнаграждения и осигурителни вноски.

Отчетената средно месечна заплата за 2014 г. е в размер на 806 лева.

IV. Касово изпълнение на сметките за средства от Европейския съюз

4.1. Средства от Кохезионния и Структурните фондове към НФ (СЕС-КСФ)

Дирекциите на природните паркове към Изпълнителна агенция по горите и РДГ Берковица са бенефициенти по проекти на Оперативна програма „Околна среда“. ИАГ и ДПП Витоша са бенефициенти по проекти на Оперативна програма „Административен капацитет“. За отчетния период общо по транзитните им сметки от Националния фонд са постъпили средства в размер на 6 146 947 лв. През м. декември за разплащане на извършени дейности по сключени договори е осигурено финансиране под формата на временен безлихвен заем в размер на 4 213 071 лв. Извършените разходи за 2014 г. възлизат на обща стойност 12 137 668 лв., в това число 3 247 994 лв. са капиталови разходи.

4.2. Други средства от Европейския съюз (СЕС-ДЕС)

ИАГ, РДГ Бургас, ГСС София, ДПП Русенски Лом, ДПП Персина и ДПП Рилски манастир са бенефициенти по програми на ЕС за финансиране на политика по опазване на природата и биологичното разнообразие (LIFE+) и Оперативни програми за трансгранично, транснационално и междурегионално сътрудничество. През отчетния период са постъпили средства в размер на 924 448 лв. За изпълнение на дейностите по проектите са изразходвани 1 436 183 лв. от които 249 978 лв. са капиталови разходи.

АДМИНИСТРАТИВНО, ПРАВНО И ИНФОРМАЦИОННО ОБСЛУЖВАНЕ

I. Административна дейност, законодателна инициатива и усъвършенстване на нормативната база

През 2014 г. юристите в ИАГ са обработили 24 782 преписки и документи като средно в работен ден са обработвани 99 преписки и документи.

Изготвена е и е обнародвана в Държавен вестник Наредба за изменение на Наредба № 5 от 2014 г. за строителството в горските територии без промяна на предназначението им (ДВ, бр. 68 от 2014 г.).

Юристите участваха и в комисии по изготвянето на проекти на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2003 г. за реда и условията за издаване на разрешителни за изключенията от забраните, въведени със Закона за биологичното разнообразие за животинските и растителните видове от приложение № 3, за животинските видове от приложение № 4, за всички видове диви птици, извън тези от приложение № 3 и приложение № 4 и за използване на неселективните уреди, средства и методи за улавяне и убиване от приложение № 5, която ще бъде обнародвана през 2015 г., проект на Наредба № 1 от 30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии, проект на Наредба по чл. 18 от Закона за горите.

Обявени са и са възложени четири процедури за възлагане на обществени поръчки и две поръчки по реда на глава VIII а от Закона за обществените поръчки. Обявени са и други процедури за възлагане на обществени поръчки, които предстоят да бъдат възложени.

II. Човешки ресурси

За подобряване работата на служителите и оптимизиране разпределянето на текущите задачи след анализ от преките и контролиращи ръководители за съответните звена няколкократно бе променяно длъжностното разписание и поименното длъжностно разписание в ИАГ.

Проведени са 15 процедури по конкурентен подбор между служители в ИАГ за повишаване в длъжност, като са издадени и съответните заповеди за преназначаване.

Разработени са длъжностни характеристики за служителите от

агенцията при позициите за които има промяна съобразно Наредба за длъжностните характеристики на държавните служители.

Своевременно са отразявани текущите промени в структурата на Изпълнителна агенция по горите в Регистъра на административните структури в Република България.

Извършена е проверка на дейността на администрацията при подадени сигнали на ННИСЛСББД, гр. София като за направените констатации са представени подробни доклади до изпълнителния директор на ИАГ, със съответните препоръки за отстраняване на допуснати слабости.

Трудовите и служебни книжки на служителите в администрацията на ИАГ са оформяни спрямо актуалните обстоятелства при промяна на длъжността, ранга или възнаграждението на служителите.

Подготвени са справки за състоянието на правоотношенията им по искане на служители, издавани са служебни бележки, както и различни документи по образец, споразумения за временно и постоянно преминаване на служители от администрацията на ИАГ в друга администрация, писма и доклади във връзка със статуса на служителите в администрацията на ИАГ – общо 167 броя.

Актовете (заповеди, договори, допълнителни споразумения и др.) касаещи дейността по човешки ресурси са 1486 броя, като средно за годината се пада по 6 акта на ден.

III. Информационна дейност

Беше разработено задание за изработка на превозен билет от временен склад чрез издаване от мобилен телефон и регистриране на данните в централизиран сървър.

Бяха закупени компютри, принтери и таблети за нуждите на ИАГ и нейните структурни и специализирани звена.

Бяха актуализирани модули в Интернет информационната система на ИАГ, като по-важните са:

- Проекти;
- Документи (позволителни за сеч и протоколи за освидетелстване);
- Ловна статистика.

Беше разработен и нов модул в ИС за въвеждане на данните за горскостопанските програми и проекти.

Извършена е подмяна на цялото активно оборудване, обслужващо ИАГ и сървърите отговорни за информационната система.

Предоставяни са удостоверения за универсален електронен подпис на служители в ИАГ, както и инсталирането на необходимия за това софтуер.

Организиран и осигурен е достъп до информационна система www.system.iag.bg на служители на общински гори и служители от държавните предприятия, частни лесовъди и ловно-рибарски сдружения.

Взето бе участие в комисии, изготвяни са технически спецификации за разработка на нов софтуер, закупуван е нов хардуер, ремонтиран е съществуващия хардуер.

Организирано бе обучение и методическа помощ бе оказана на служители в системата на горите относно ползване на модули в www.system.iag.bg или друг специфичен софтуер.

Обновена и обслужвана бе деловодната система на ИАГ и нейните структури.

Издадени бяха служебни карти на служители на ИАГ и нейните структури.

Съдържанието на интернет страницата на ИАГ – www.iag.bg бе ежедневно обновявано.

IV. Връзки с обществеността

Служителите участваха в организирането и провеждането на следните кампании:

- Международно изложение „Природа, лов, риболов, туризъм“,
- „Седмица на гората – 2014“ в гр. Бургас – откриване на паметна плоча „120 години Регионална дирекция по горите – Бургас“, пресконференция и посещение на създадената през 2008 година „Журналистическа гора“ в ТП „ДЛС Витошко – Студена“.
- Превенция на горските пожари – излъчване на видео и радио клипове по БНР и БНТ; предоставяне на информация на сайта на ИАГ и медиите за обстановката в страната, свързана с възникване на пожари, причини и опожарена горска територия; организиране на интервюта за електронните медии и печатни издания със статистически данни, сравнение с предходни години, предприети мерки и необходими дейности и мероприятия.
- Откриване на ловен сезон на местен дребен дивеч и груповия лов на дива свиня – изготвяне и излъчване на радио и видео клипове за новите изисквания към ловците по ЗЛОД за предотвратяване на ин-

циденти, провеждане интервюта и съобщения до средствата за масова информация по повод проблеми свързани с организацията на лова, представяне на статистически данни на медиите.

През периода на отчитане бяха подготвени и публикувани на електронната страница на ИАГ и на МЗХ, както и изпратени до медиите 350 съобщения за дейността в изпълнение на проекти по Програми на Европейския съюз, за предстоящи и проведени мероприятия от ИАГ, РДГ и ДПП.

Експерти подготвиха материали и информация и оказаха методическа помощ при свикване на работни групи, даване на изявления на ръководството и служители на ИАГ, директорите на РДГ, ДПП по теми, интересущи медиите. Проведени бяха интервюта и беше отговорено на въпроси, зададени от печатни и електронни медии – 200 бр.

Експерти участваха в организирането и провеждането на 5 колегиума на ръководството на ИАГ с директорите на РДГ. Изготвени бяха решения от проведените заседания.

Подготвени са 102 поздравителни адреса, приветствия по повод годишнини и юбилеи на ръководители от системата на ИАГ, на ведомства и организации, с които Агенцията си сътрудничи.

Ежеседмично са обобщавани инициативи, които се организират от ИАГ или служители на агенцията участват в различни семинари, конференции, обучения и други.

Оформяха се и публикуваха обяви на ИАГ във в. „Капитал дейли“.

Ежедневно е обслужвана телефонната линия за корупция в горите – за периода бяха приети 750 обаждания, от които са обработени и извършени проверки по 42 сигнала на граждани.

ЛОВ И ОПАЗВАНЕ НА ГОРИТЕ И ДИВЕЧА

I. Лов и опазване на дивеча

Дейността, свързана със стопанисването и ползването на дивеча в страната се изрази в следното:

- Проведени бяха четири заседания на Ловния съвет, на които бяха приети таксацията на дивеча и плана за ползване за 2014 г., както и беше обсъждан здравния статус на дивеча в страната.

- Проведени бяха срещи на експертно ниво с представители на МОСВ за изготвяне на съвместна позиция, относно наказателната процедура срещу България за нарушение № 2012/4067 по описа на Европейската комисия, по отношение на неизпълнение на задължението на Република България относно политиката за защита на кафявата мечка (*Ursus arctos*) в страната, и по-специално към недостатъците в предоставените дерогации (изключения) в периода 12.09.2011 – 2012 г., като резултат бяха предложени изменения и допълнения на Наредба № 8 от 2003 г.

- Участие в работни групи по изменение и допълнение на ЗЛОД.

- Изготвяне и внасяне за утвърждаване от изпълнителния директор на ИАГ на Правилник за дейността на Ловния съвет, съветите по лова и комисиите по ловно стопанство.

- Организирано беше участието на експерти в работни групи за изменение и допълнение на Закона за ЗОБВВПИ.

- Участие в работна група по изменението и допълнението на Наредба № 6 за лесо-, лово- и пожароустойчивост на горите в Р. България.

- Организирано беше провеждането на двадесетото издание на специализираната международна изложба „Природа, лов, риболов, туризъм“ в гр. Пловдив.

- Извършена бе подготовка и бе взето участие от страна на експерти в честването на 130 години ловно движение в страната.

- Организирано беше участието на експерти в кръгла маса по отношение на стопанисването на едрите хищници в Източна Европа, проведено в гр. Вараждин – Република Хърватия.

- Експерти взеха участие в медийни изяви в телевизионни и радио предавания, по въпроси свързани с ловното стопанство.

- Извършиха се проверки по изпълнението на договорите, с които се предоставя стопанисването и ползването на дивеча на ловните сдружения, както и в проверки по изпълнението на договорите за съвместна

дейност между държавните ловни стопанства и юридически лица.

- Проведени бяха курсове и изпити в 62 ловните сдружения за придобиване правото на лов.

- Проведени бяха изпити за придобиване правото на ловен водач в ДЛС „Паламара“.

- Проведени бяха курсове и изпити за придобиване право на подборно ловуване в 11 ловни сдружения.

- Подготвени бяха заповедите за обособяването на 24 дивечовъдни участъка към ДГС.

- Проведени бяха курсове и изпити за придобиване правото на 91 обучени лица, съгласно изискванията на БАБХ.

- Издадени бяха 106 билета за лов на чуждестранни граждани.

- Участие бе взето в комисии за категоризирането на 24 ловни бази в ДЛС и ДГС.

- Участие бе взето в провеждането на 17 първи лесоустройствени съвещания, както и в провеждането на 3 втори лесоустройствени съвещания.

- Експерти взеха участие в тематични и специализирани проверки по изпълнението на ловностопанските мероприятия.

- Изготвяни бяха отговори на жалби и сигнали в т.ч. и от „горещата телефонна линия“.

II. Превенция, контрол и опазване на горските територии

2.1. Опазване и защита на горските територии от пожари

2.1.1. Опазване и защита на горските територии от пожари

Годината бе характерна с големи природни бедствия, свързани най-вече с наводненията. Почти през цялата година валежите бяха над нормата за страната ни. Имаше дни и седмици, когато по места за няколко часа падаха месечни и дори сезонни норми на валежите. Това даде своето отражение на ситуацията с горските пожари, които за пръв път от повече от две десетилетия засегнаха по-малко от 1000 ха горски територии. В информационната система на ИАГ за възникналите горски пожари в страната през годината са регистрирани едва 151 горски пожари, при което са засегнати 916 ха. Площта на върховите пожари е само 41,1 ха. В сравнение със средногодишно опожаряваните в страната 11 000 ха при среден брой на възникващите пожари от 580 бр. в периода

2003 – 2013 г., 2014 е годината с рекордно ниски стойности на всички статистически показатели. В същото време очакванията бяха коренно различни. Позовавайки се на статистиката за горските пожари в страната и региона, 2014 година се очакваше да бъде пикова, след наблюдаваните максимуми през 1993 г., 2000 г. и 2007 г., т.е. на всеки седем години. Началото на годината също ни даваше основания за напрегнат пожароопасен сезон, след като до месец юни имаме вече регистрирани 117 бр. горски пожари със засегнати 875,1 ха горски територии. За сравнение за същия период на 2013 г., която също бе сравнително слабо пожароопасна, опожарените площи бяха 137,4 ха, а броят на пожарите бе само 52. Вследствие обаче на големият брой валежи през втората половина на 2014 г. в страната бяха регистрирани едва 34 бр. горски пожари със засегнати 40,9 ха, което е положителен precedent за летен пожароопасен сезон в нашата страна.

Необичайна е и географията на възникналите през 2014 година горски пожари. Най-много са те в РДГ София – 26 бр. и 371,3 ха и РДГ Ловеч – 29 бр. и 337,7 ха. Сборът на опожарените площи само в тези две РДГ е почти 80 % от всички опожарени горски територии в страна и се дължи основно на пролетните пожари, предизвикани от пастири и палене на стърнища. Традиционно високо – пожароопасните РДГ, като Стара Загора, Сливен и Кърджали почти не бяха засегнати от горски пожари през годината.

От общо опожарената площ 73 % или общо 663,3 ха са залесени, а 27 % или 252,7 ха са незалесени площи. Преките щети за горските територии и съоръженията в тях през 2014 г. са в размер на само 76 360 лв. при 736 961 лв. за 2013 г. и 4 500 00 лв. средногодишни щети в периода 2000 – 2013 г.

Най-голям дял от опожарените площи са общинска собственост – 47 % или 433,1 ха, държавна собственост са 37% или 337,1 ха, а 16 % или 145,8 ха са частна собственост. През 2014 г. не са регистрирани пожари в горски територии църковна собственост или на юридически лица.

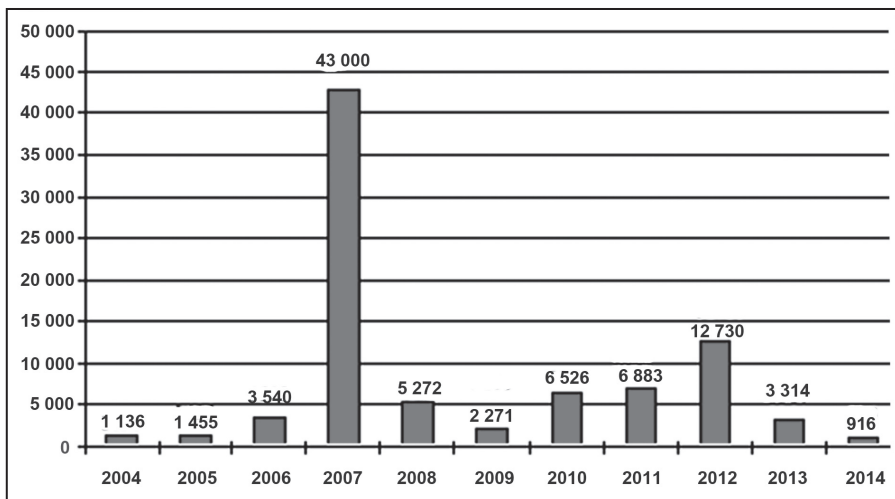
Основните причини за възникване на горски пожари през 2014 година са:

- опожаряване на растителност (стърнища и ливади) – 69 бр. – 46 %;
- небрежност – 57 бр. – 38 %;
- естествени – 3 бр. – 2 %;
- умишлени – 2 бр. – 1 %;
- неизвестни – 20 бр. – 13%.

Анализирайки основните причини отново прави впечатление, че едва 3 пожара или 2 % са предизвикани от естествена причина – мълния, докато всички останали 98 % са плод на човешко действие или бездействие.

Благодарение на взетите навременни мерки от горски служители и пожарникари при възникване на пожарите през 2014 г. само 41,1 ха или 4,5 % от всички засегнати площи са опожарени от върхов пожар. Останалите 95 % са низови и не са нанесли непоправими щети на горските екосистеми.

В гасенето на пожарите и в денонощните дежурства през годината са участвали над 800 служители от регионалните дирекции по горите и държавните горски и ловни стопанства, повече от 450 служители на ГД ПБЗН, 415 доброволци, 124 военнослужещи и др. Използвани са 391 бр. високопроходими моторни превозни средства за гасене и патрулиране. Само веднъж е ползван хеликоптер за гасене на горски пожар.



Фиг. 3. Опожарени от пожари площи (в ха) в горските територии на България в периода 2004 – 2014 г.

2.1.2. Изпълнение на противопожарните мероприятия

Дейностите по превенция на горските пожари се изпълняват ежегодно, преди активния пожароопасен сезон. В този период държавните горски/ловни стопанства, общинските структури и др. разработват годишен план за защита на горските територии от пожари и план за действия при гасене на пожари, който представят пред комисия от представители

на ИАГ и ГД ПБЗН за утвърждаване. Всичко това бе изпълнено в срок и през 2014 г., като готовността на всички отговорни институции за защита на горските територии от пожари бе на много добро ниво. В този период в ИАГ и ГД ПБЗН течеше и одит на изпълнението „Превенция и реакция при възникване на горските пожари“ за периода 01.01.2011 г. – 31.12.2013 г. от Сметната палата на Р. България. На част от проверките в РДГ присъстваха и членовете на одитния екип. В резултат от работата му бе изготвен одитен доклад, съдържащ редица конкретни препоръки към МЗХ- ИАГ и МВР – ГД ПБЗН. ИАГ ще се съобрази с всички коректно отбелязани от одитния екип препоръки и констатации, водещи до подобряване на дейността по превенция и защита на горските територии от пожари и ще изиска от РДГ и контролираните структури по места същото.

2.1.3. Изпълнение на противопожарните мероприятия през 2014 г. в шестте ДП

През последните години във всички горски територии се задълбочава тенденцията за намаляване, както на процента на изпълнение на предвидените ПП мероприятия, така и на предвижданите средства за тяхното изпълнение, в т.ч. и от страна на държавните предприятия. В частните горски имоти също от години изпълнението им е съпътствано с големи трудности.

Съгласно данните от отчета за ГС през 2014 г. за изпълнение на противопожарни мероприятия в 6-те ДП бяха разчетени 2 797 509 лв., което е с над 350 000 лв. повече в сравнение с 2013 г. В края на годината са отчетени за изразходвани 1 369 048 лв, което пък е с 262 000 лв. по-малко от 2013 г. От разчетените за годината мероприятия за изпълнение на стойност 1 089 459 лв. по 226 мярка на ПРСР, са възстановени едва 339 900 лв.

Изпълнението на основните ПП мероприятия през годината е следното:

- Наблюдателни кули (направа на нови) – при разчет 10 000 лв. и предвидена 1 бр. кула в ЮЗ ДП – Благоевград са изградени 6 бр. в ЮЦ ДП Смолян и 1 бр. в ЮИ ДП Сливен на стойност 160 345 лв. Изградените по ПРСР 6 кули в ЮЦ ДП Смолян са в ДГС Ракитово – дървени съоръжения със съмнителен ефект, изискващи ежегодно назначаване на пожаронаблюдатели.

- Барьерни прегради – при разчет 24 106 лв. и предвидени за изпълнение нови 69 550 л. м. (при предвидени 163 621 л. м. и изпълнени – 82

897 л. м. през 2013 г.) са изпълнени 28 950 л. м. на стойност 10 499 лв.

■ Лесокултурни прегради – при разчет 158 205 лв. и заложи в плана за годината 645 073 л. м. са изпълнени 670 768 л. м. (2013 г. – разчет 242 874 лв. и предвидени за изпълнение 909 893 л. м., изпълнени 638 258 л. м.).

■ Минерализовани ивици – при разчет 695 203 лв. и заложи в плана за годината 2 294 997 л.м. са изпълнени 2 314 358 л. м. на стойност 529 916 лв. (2013 г. – разчет 691 244 лв. и предвидени 2 179 176 л. м., изпълнени 2 112 652 л. м. на обща стойност 540 965 лв.) Процента на изпълнение на минерализованите ивици във всички ДП е около и над 100 % от разчета им, докато неизпълнение в рамките на около 20 % има единствено в СЦ ДП Габрово.

■ Други изразходвани средства – включва разходите, направени за закупуване и осигуряване на противопожарните депа, защитни облекла, табели, авиоплощадки и др. При предвидени 1 560 731 лв., са изразходвани едва 354 396 лв. (при 227 134 лв. през 2013 г.), или под 23 % от предвидените средства за годината. Това е особено тревожен факт показващ, че не се инвестира в нова техника за гасене на горски пожари, в осигуряване на личния състав със защитни средства и специализирани инструменти. В ИАГ не са постъпвали данни за осигуряване от страна на ДП на поне един нов специализиран автомобил за гасене на пожари. Продължава експлоатацията на закупените през 2009 г със средства от държавния бюджет 48 автомобила, като в някои места дори и те не са в постоянна готовност.

Може да бъде отбелязано, че не бяха направени всички необходими усилия за изготвяне на проекти и осигуряване на средства по 226 мярка от ПРСР в периода 2007 – 2013 г.

2.2. Опазване на горските територии от нарушения

Към 01.01.2014 г. Изпълнителната агенция по горите контролира дейностите в горски територии на площ 4 180 121 ха, или 37.4 % от територията на страната. Прекият контрол в тях се извършва от 450 горски инспектори. Извършени са 427 045 проверки на превозни средства, лица и обекти, свързани с ползването, преработката и търговията с горски, дивечови и рибни ресурси.

В страната са обособени 7 постоянни контролни горски пункта (КГП) и броят им през 2014 г. не е променен. За различни периоди през

годината бяха организирани и 4 временни КГП (по 2) на територията на Регионалните дирекции по горите в Пазарджик и Благоевград.

В ИАГ/РДГ не са постъпвали уведомления за сключени договори по Закона за горите (ЗГ) за опазване на горските територии – собственост на юридически и физически лица. В общините Летница, област Ловеч и община Казанлък са наети лица и са сключени договори по чл. 241 от ЗГ за опазване на общинската горска собственост, а община Ракитово наема охранителна фирма за подпомагане опазването на териториите си.

2.2.1. Констатирани нарушения

През миналата година се наблюдава намаляване на установените нарушения спрямо 2013 г. с 15 %, или с 2 531 бр. по-малко. За констатираните административни нарушения, свързани с горското и екологичното законодателство, са съставени 14 329 акта. Горски инспектори към РДГ са съставили 4 895 акта за установено административно нарушение (АУАН), в т.ч. 14 от горски инспектори на ИАГ. Служители на ДГС, ДЛС и УОГС са съставили 7 935 акта, служители към общините и частни горовладелски сдружения – 1 140, служители на МВР – 89, регистрирани лесовъди на частна практика – 50.

Най-много са актовете, съставени за нарушения на Закона за горите – 13 086, или 91 % от всички съставени актове. Актовете за незаконен транспорт на дървесина са 4 368 (35.8 %), за незаконен добив – 2 345 (19.2 %), за разпореждане с незаконна дървесина – 1 489 (12 %) и други. Съставени са 201 акта за нарушения при ползвания на недървесни горски продукти, 20 акта за преработка на дървесина без законен произход, 11 – за незаконно строителство, 18 – за неизпълнение на противопожарните мероприятия и неспазване на правилата за противопожарна безопасност и 3 755 – за други нарушения по ЗГ (по данни от Информационната система „Елица“). По Закона за лова и опазване на дивеча (ЗЛОД) са съставени 273 акта, по Закона за рибарството и аквакултурите (ЗРА) – 105, по Закона за лечебните растения (ЗЛР) – 29. За неспазване на Регламент (ЕС) № 995/2010 г. са съставени 2 АУАН – по един в РДГ – Пловдив и София. В държавните горски територии са установени 65% от нарушенията през годината, в горските територии на юридически и физически лица – 33 %, а в общинските горски територии – под 2 %.

Издадени са 216 акта за налагане на принудителни административни мерки по чл. 235 от Закона за горите на частно практикуващи лесовъди. Най-много наказания са наложени в райони с множество частни

горски имоти – РДГ – Ловеч – 67, и РДГ – Велико Търново – 50 акта. На служители от ДГС/ДЛС са съставени 79 акта за нарушения, като 2 са съставени на директора на ОГТ – Сунгурларе.

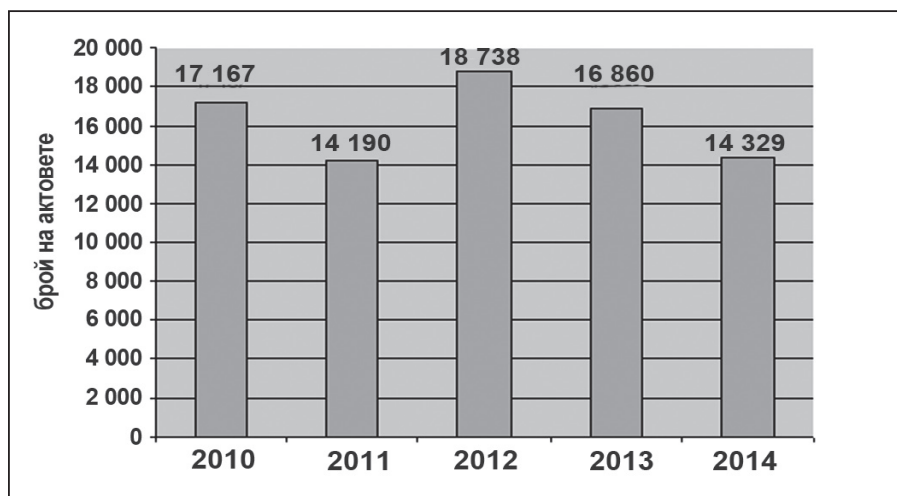
Фактори за намаляване на съставените актове:

■ След приетите изменения в Закона за горите горските надзиратели/стражари в ДГС/ДЛС извършват предимно дейности по стопанисването и ползването на дървесината от горските територии, като опазването в горските имоти е сериозна тежест в тяхната дейност. В края на годината са предприети действия от страна на държавните горски предприятия, като с формирането на контролни мобилни екипи към ДГС/ДЛС се създава предпоставка за подобряване на дейностите по опазване и контрол в поверените им горски територии.

■ Отмяната от Прокуратурата през август 2014 г. на задълженията за прилагане на „Методическите указания за разследване на престъпленията и установяването на нарушенията в горите“.

■ Допускане на съществени пропуски при съставянето на актове за установени административни нарушения от служители, назначени за опазване на горските територии – държавна собственост.

■ Недостатъчен контрол от страна на лицата, упражняващи частна лесовъдска практика, върху горските територии (едва с 0.35 % от съставените актове), за които са сключили договори за управление и организиране на мероприятията.



Фиг. 4. Брой на съставените актове

2.2.2. Райони с концентрация на нарушения

На първо място през 2014 г. по установени с актове нарушения се нарежда **РДГ – Ловеч**, с 2101 съставени акта (2265 за 2013 г.), което представлява 14.6 % от общия брой АУАН за страната. Районът на РДГ – Ловеч, е проблемен от години, като нарушенията са обусловени от множеството собственици на гори, организираната престъпна мрежа за кражба на дървесина, липсата на реална превенция от страна на държавните институции в двете административни области в обхвата на Дирекцията. Примери за това са нарушенията в териториите на Държавните горски стопанства в Лесидрен и Плевен, където с актове са констатирани съответно 781 и 877 нарушения, или 83 % от установените в района на РДГ – Ловеч.

Следва **РДГ – Варна**, с 1590 АУАН, където има незначителен спад в сравнение с нарушенията през предходната година (с 20 АУАН). Основната част от нарушенията се извършват в ДГС – Варна, ДЛС „Шерба“ и „Балчик“, като констатираните нарушения са основно в горски територии, собственост на физически и юридически лица – 71 % от всички нарушения в района на Дирекцията.

РДГ – Бургас, е на трета позиция с 1301 акта, или 9.1 % от общия брой АУАН. Нарушенията в РДГ – Бургас, се извършват основно на територията на ДГС – Айтос и Средец, и ДЛС „Несебър“.

На четвърто място през годината е **РДГ – Кърджали**, с 1248, или 8.7 % от съставените актове. Наблюдава се спад в нарушенията с 428 бр. спрямо съставените актове през 2013 година. Дирекцията осъществява дейността си в районите на две териториално-административни области – Кърджали и Хасково. С най-значителен дял са нарушенията, извършени в държавните горски територии – 98 % от нарушенията в обхвата на Дирекцията.

В **РДГ – Берковица**, са констатирани 1139 нарушения, което й отрежда пето място. Броят на нарушенията съставлява 7.9 % от общия брой АУАН. Проблемите в тези територии са натрупани с години. Северозападна България е най-изостаналият в икономически аспект регион на страната и собствениците на горски територии не полагат достатъчно грижи за опазването и стопанисването им. Големият брой частни имоти, прекият достъп до насажденията допринасят за извършването на множество нарушения – над 87 % от тях са установени в горски имоти, собственост на юридически и физически лица.

В **РДГ – Благоевград**, през 2014 г. са съставени 1002 акта. Налице

е спад с 68 АУАН спрямо 2013 година. Това е най-ниското равнище на съставени АУАН в обхвата на Дирекцията след 2007 г., когато съставените актове са били 958. Най-проблемни са горските територии на ДГС – Разлог и гр. Гоце Делчев.

В РДГ – Велико Търново, най-голям дял имат нарушенията в горски имоти, собственост на юридически и физически лица – 80 % (409 бр.) от установените за Дирекцията. Недържавните гори са с площ около 41 %, където са възстановени над 130 000 имота.

2.2.3. Издадени наказателни постановления, задържани вещи и предмети

По съставените през 2014 г. актове за административни нарушения са издадени 10 607 наказателни постановления (НП) при 12 439 през 2013 г. (по данни от ИС „Елица“). Няма информация за пропуснати срокове по Закона за административните нарушения и наказания.

От издадените НП са обжалвани 572 бр. (5.36 %, или със 127 по-малко от 2013 г.). От тях 79 бр. са отменени със съдебни решения (през 2013 г. са отменени 142 бр.).

От образуваните административно-наказателни преписки 271 бр. са прекратени от директорите на РДГ, или с 85 бр. повече от тези през 2013 година.

Наложените парични санкции с НП са общо за 1 581 211 лв., а по влезлите в сила НП са 1 042 251 лева. До края на 2014 г. са изпълнени наказанията по 1162 (13.1 %) от влезлите в сила НП.

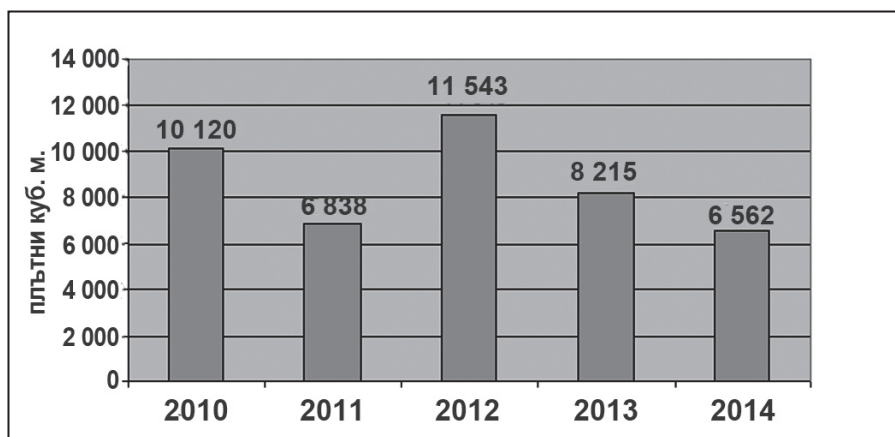
Събрани са общо 136 065 лв. от влезлите в сила НП, което представлява 13.05 % събираемост, като 23 бр. на стойност 3833 лв. са изпълнени чрез НАП. Наблюдава се намаляване на събираемостта – през 2013 г. тя е била 14.21 %.

В Прокуратурата са изпратени 3136 преписки, от които 2412 преписки (77 %) са върнати за административни производства, а по 368 няма решение. Образувани са 89 досъдебни производства. Постановени са 68 осъдителни присъди, докато през 2013 г. присъдите са 83.

През 2014 г. задържаната по актове дървесина е по-малко в сравнение с предходната. Най-значително е намаляването (с около 33 %) при дървата за огрев – от 14 818 пр. м³ през 2013 г. на 10 037 пр. м³ през 2014 година. Задържаната обла строителна дървесина е 1117 м³ при 1126 м³ през 2013 година. Задържаната фасонирана дървесина е 120 м³ (с 22 м³ по-малко от 2013 г.). Общо за цялата 2014 г. е задържана 6562 пл. м³

дървесина, което е с 20 % по-малко от 2013 г., когато общо дървесината е била 8 215 пл. куб. метра.

През 2014 г. са задържани също: 1773 кг недървесни горски продукти и 395 коледни дръвчета; 373 МПС (560 за 2013 г.); 145 коня (194 за 2013 г.); 741 каруци (697 за 2013 г.); 326 моторни триона (388 за 2013 г.), 197 брадви и други инструменти за дърводобив (218 за 2013 г.); 64 мрежи (1097 м); 731 инструмента и прибори; 269 кг дивечово месо; 179 кг риба; 26 бр. оръжие и други.



Фиг. 5. Количество дървесина от разкрити нарушения общо за ИАГ

2.2.4. Контрол по лова и горите

- Обработени общо около 1250 преписки за изработка на КГМ;
- Издадени 1000 бр. удостоверения за изработка на КГМ;
- Изготвяне на проект за изменение и допълнение на Наредба № 1 за контрола и опазването на горските територии (НКОГТ);
- Изготвяне на предложения за изменение на текстове в Наказателния кодекс, Закона за горите, Закона за административните нарушения и наказания, Наредба № 8 за сечите в горите, Закона за рибарството и аквакултурите, Закона за административните нарушения и наказания;
- Изготвяне на проекти на заповеди за определяне на образци на документи по ЗГ и изменение на съществуващи;
- Участие в работната група по Заповед № 1048/25.11.2013 г. и разработване на вътрешни правила относно работата на групата по прилагането на Регламент 995/2010 г.;

- Изготвяне на заповеди за изваждане от употреба на КГМ;
- Изготвяне на писма, архивиране на преписките, касаещи издаване на удостоверения за КГМ и водене на регистъра на КГМ;
- Изготвяне на заповеди за оправомощаване на служителите в ИАГ и нейните структури по чл. 197 от ЗГ;
- Обобщаване на информация за извършени теренни проверки по ЗЛОД и изготвяне на доклади и справки за резултатите от тях;
- Изготвяне на доклади, писма с указания, становища, отчети информации и др., касаещи дейностите по контрол и опазване на горските територии;
- Оказване на методическа помощ на служители от РДГ относно прилагането на ЗГ, ЗЛОД и подзаконовата уредба чрез устни консултации по запитвания от служители на РДГ, ДГС, ДЛС, общини и регистрирани лесовъди;
- Извършване на теренни и камерални проверки в ДГС/ДЛС при ДП, както и на недържавните собственици и РДГ при изпълнение на горскостопанските планове и програми.
- Проверка на ползването и дисциплината на сеч в държавните ловни и горски стопанства;
- Изготвяне на нова заповед с приложения за ПБ за транспортиране на коледни елхи;
- Изготвяне на заповеди за обезсилване на служебни карти;

2.2.5. Дейност на регионалните дирекции по горите

През 2014 г. горските инспектори в РДГ са извършили общо 241 212 проверки, което представлява 56.5 % от всички проверки в горските територии. Проверени са 18 260 обекта за преработка и търговия с дървесина, 13 642 обекта за добив на дървесина, 122 838 МПС, 45 399 ловци, 15 774 риболовци и 25 299 други физически лица.

450 горски инспектори (от РДГ) са съставили близо 34.2 % от актовете в страната – средно по 11 акта на горски инспектор (през 2013 г. по 13). Данните сочат, че 2368 служители от ДГС/ДЛС са съставили по средно по 3.3 акта за нарушения. Назначените или наети служители за опазване на общинските горски територии са съставили средно по 4 акта на служител през годината. Ясно е, че за констатирането на нарушенията се търси в повечето случаи съдействие от екипите с горски инспектори на РДГ.

Съгласно представените данни от РДГ за 2014 г. дървесината по

актове и констативни протоколи (в т.ч. и неразкрити нарушения) е 6562 пл. куб. метра.

От РДГ и ИАГ са съставени 295 акта на служители от ДГС, ДЛС, УОГС, общини, частни лесовъди, които при изпълнение на служебните си задължения са нарушили горското законодателство. През 2013 г. актовете, съставени на практикуващи лесовъди, са общо 329 броя.

Задържани са 329 м³ обла строителна дървесина, 69 м³ фасонирана дървесина и 3482 пр. м³ дърва за огрев (81 % от общо задържаната дървесина). Освен това са задържани и 219 МПС, 46 коня, 87 моторни триона, 24 оръжия, 1007 м рибарски мрежи, 785 кг недървесни продукти и други.

В РДГ – Русе, Стара Загора и Велико Търново, през 2014 г. са съставени съответно 15, 14 и 10 акта за нарушения по ЗГ, извършени от лицензирани лесовъди. Отнети са 30 удостоверения на лесовъди практикуващи частна лесовъдска практика: 3 бр. за влезли в сила присъди, свързани със ЗГ, 20 бр. за влезли в сила повече от 2 АУАН по ЗГ, 5 бр. за незаконно издадени позволителни за сеч по ЗГ, както и 2 бр. за нередовни документи на лесовъдите.

През 2014 г. са наложени дисциплинарни наказания на 15 горски инспектори от РДГ, като двама са освободени от работа. Дисциплинарни наказания на служители от ДГС/ДЛС са наложени на 134 служители. От тях петима са уволнени, 42 са наказани с предупреждение за уволнение, а останалите със забележка, глоби и имуществени санкции.

В изпълнение на изискванията на Наредба № 1/2012 г. за контрол и опазване на горските територии се проведеха 10 обучения на горските инспектори от РДГ, свързани с промените в нормативната база и административно-наказателните разпоредби. Проведени са 2 обучения от отдел „Опазване, превенция и контрол на горските територии“ от ИАГ на служители от 8 РДГ в изпълнение на проект „Ефективно и качествено обучение на служителите от държавната горска администрация за по-ефективно и професионално изпълнение на техните задължения“ по Оперативна програма „Административен капацитет“.

2.2.6. Взаимодействие с други институции

Традиционно добро е взаимодействието с МВР. Във всички регионални дирекции са проведени съвместни акции със служители на ОД на МВР по транспортирането преработката и търговията с горски, дивечови и рибни ресурси, както и проверки за спазването на ЗЛОД.

В Регионалните дирекции по горите в Бургас, Кърджали, Пазарджик, Пловдив и Смолян са извършвани съвместни акции със служители от Дирекция „Специализирани полицейски сили“ (СПС) и на Главна дирекция „Гранична полиция“ – МВР. В някои от РДГ ежегодно се подписват и изпълняват съвместни оперативни планове за проверки със СПС.

Срещи за подобряване на взаимодействието с Прокуратурата са проведени в РДГ – Благоевград, Велико Търново, Кюстендил и Русе. Разисквани са проблеми, възникващи при установяване на престъпления и нарушения в горските територии и обектите, регистрирани по чл. 206 от Закона за горите.

През годината се извършиха съвместни проверки на цехове и складове за търговия, транспортиране на дървесина, както на ловци и риболовци с участието на представители на Министерството на вътрешните работи, районните служби „Пожарна безопасност и защита на населението“, Прокуратурата, регионалните инспекции по околната среда и водите, Агенция „Митници“, Дирекцията за национален строителен контрол, Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури, Националното ловно-рибарско сдружение „Съюз на ловците и риболовците в България“, регионалните звена на Националната агенция по приходите, Дирекция „Инспекция по труда“ и други институции. Извършиха се насрещни проверки на издаваните превозни документи от служители на ДГС/ДЛС, в т.ч. и от регистрирани лесовъди на частна лесовъдска практика, както и контролни проверки в горските територии на съседните РДГ. Констатиранни са различия във вписаните количества дървесина, както и на други реквизити (час на тръгване на превозното средство, коефициент на плътност, адрес на получателя) в различните екземпляри хартиени превозни билети (в РДГ – Велико Търново, Русе и Ловеч). За всички установени нарушения са сезирани компетентните органи – МВР и Прокуратура.

Извършвани са проверки с неправителствени организации във връзка с подадени сигнали. По инициатива на РДГ – Русе и Смолян, са проведени заседания с консултативните съвети и представители на други ведомства, имащи отношение по опазването на горските територии, дивеча и рибата.

Коригира се подготвеното задание от ИАГ и служители от държавните предприятия за изработка на софтуер, чрез който да се издават и отчитат електронни превозни билети за транспорт на дървесина в реално време, като информацията за издадените билети ще се записва в централен сървър в ИАГ.

Подготвено и подписано е Споразумение за сътрудничество и взаимодействие между МВР и МЗХ/ИАГ при контрола и опазването на горите, дивеча и рибните ресурси.

Изготвени са предложения за промяна в Наредба № 1/30.01.2012 г. за контрола и опазването на горските територии, в текстове на Наказателния кодекс и на Закона за горите. Чрез промяна в Закона за административните нарушения и наказания е предложено въвеждане на алтернативно административно наказание – полагане на общественополезен труд (пробация).

2.2.7. Основни проблеми при контрола и опазването на горските територии:

- В няколко регионални дирекции по горите и изнесените им структури (офиси) през изтеклата година останаха не малък брой незаети щатни позиции за горски инспектори (с повече от 10 бр. за РДГ – Благоевград, Бургас, Велико Търново, Пазарджик), като основна причина е недостатъчно средства във фонд „Работна заплата“.

- Неосигуреността на горските инспектори в РДГ с униформено теренно облекло и отличителни знаци.

- Събираемостта на сумите по влезлите в сила наказателни постановления продължава да е ниска. Незаплащането на глобите и санкциите създава чувство за ненаказуемост у нарушителите и те продължават извършването на престъпления в горите. В тази връзка е подписано споразумение за сътрудничество между ИАГ и Камарата на частните съдебни изпълнители за повишаване на събираемостта на сумите по издаваните наказателни постановления. В ход е реализацията на проект на инструкция за осъществяване на взаимодействие и обмен на информация между НАП и ИАГ.

- Незаинтересоваността на значителна част от собствениците на горски имоти за тяхното управление, заедно с факта, че имотите са на голям брой наследници/съсобственици, затруднява опазването им и е сериозна предпоставка за незаконни сечи и кражби на дървесина.

- Регистрираните лесовъди, упражняващи частна практика, избягват да съставят актове за нарушения и не извършват вменените им по закон дейности по контрол и опазване на горските територии.

- Кметовете на населени места продължават да не изпълняват възложените им правомощия по ЗГ и не оказват съдействие на собствениците на горски територии при тяхното ползване и опазване.

■ За горските територии – общинска собственост, навсякъде са изградени изискващите се по ЗГ общински структури за управлението им, като на много места не са назначени лица с лесовъдско образование или назначените не отговарят на изискванията.

■ Опазването на поземлени имоти с обща площ до 20 дка трябва да се организира и финансира от държавните предприятия. Голяма част (около 33 %) от нарушенията се извършват именно там, а служителите на горските стопанства нямат физическа възможност и ресурс да опазват толкова много на брой частни имоти, разпръснати на голяма площ.

■ Незаконната сеч от организирани групи, което е престъпление по смисъла на НК, е проблем, който трябва да бъде решен с прякото участие на органите на МВР и Прокуратурата.

■ Наложително е превозните билети да се издават единствено в електронен формат, в т.ч. и от обектите по чл. 206 от ЗГ, което с навременен контрол и отчитане ще доведе до намаляване на нарушенията.

■ Информационната система за водене на актовете преписки „Елица“ в настоящия момент не обслужва всички заинтересовани институции, което води до непълна статистическа база данни.

2.2.8. Предложения за оптимизиране на дейността

■ Да се изготвят нормативни промени, чрез които да се ангажират всички институции, имащи отношение по опазването на горските територии и предприемане на съвместни действия.

■ Ръководствата на РДГ да предприемат по-решителни действия и да засилят контрола при дейностите в горските територии на общинските структури и частните собственици.

■ Да се завиши взискателността към работата на служителите в РДГ, както и да се подобри тяхното финансово стимулиране.

■ Държавните горски предприятия и другите собственици на горски територии да организират обучения на своите служители, имащи права да съставят актове за нарушения.

■ Да продължат провежданите разяснителни кампании от РДГ на собствениците на недържавни гори относно задълженията по опазването на техните имоти от нарушения и защитата от пожари.

■ Да се предприемат мерки в съответствие с разпоредбите на ЗГ за закупуване на униформено облекло за всички горски инспектори.

2.2.9. Приоритетни задачи и мерки

■ Внедряване на нов модул в информационната система на ИАГ за издаването, отчитането и контрола на електронни документи за сеч и транспорт на дървесина.

■ Продължаване и разширяване на взаимодействието между институциите за подобряване на съвместната дейност по предотвратяване и разкриване на нарушения, в т.ч.:

- взаимодействие с държавни институции при опазването и контрола на ползването и търговията с дървесина и недървесни горски продукти;
- законови промени на действащата горска нормативна база, имаща отношение към опазването на горските територии, както и на Наказателния кодекс;
- да се търси наказателна отговорност от длъжностните лица при груби и повтарящи се нарушения на законодателството, в т.ч. завишаване на финансовите санкции;
- намиране на трайно решение за проблемите със събираемостта на сумите по влезли в сила НП;

■ Разпространяване на положителния опит при опазването и контрола на горските територии в медиите и точно отразяване на проблемите в горския сектор.

ВЪТРЕШЕН ОДИТ

I. Одитни ангажменти

Съгласно утвърдения от Изпълнителния директор на ИАГ годишен план за дейността по вътрешен одит за 2014 г. са поети и извършени 15 одитни ангажменти за даване на увереност (ОАУ). Изготвени са и са приети 15 одитни доклада. По искане на ръководството на ИАГ от плана са отпаднали 9 обекта и на база оценка на риска са включени други 4 обекта.

За изпълнението на одитните задачи, на Изпълнителния директор на ИАГ тримесечно са представяни доклади на основание чл. 28, ал. 1, т. 3 от ЗВОПС и чл. 12, ал. 2, т. 10 от Статута на Звено „Вътрешен одит“, като по тях е вземано отношение и с цел недопускане на установените слабости и нарушения са уведомявани структурите и специализираните териториални звена към Агенцията.

По 2 одитни доклада за установените индикатори за измами са уведомени компетентните органи. Като преходен от 2014 г. е отчетен един ОАУ, който е приключен на 30.01.2015 г. Няма неизпълнени одитни ангажменти от Годишния план за 2014 г.

II. Съществени констатации

Констатиран са пропуски и нарушения на ЗОП и НВМОП (отм.):

- Поради допуснати нарушения при провеждане на обществени поръчки по реда на ЗОП и НВМОП (отм.) за избор на изпълнител на дейности по проекти и програми, съфинансирани от ЕС, са наложени финансови корекции и не са верифицирани разходи, които са останали за сметка на бюджета на Изпълнителна агенция по горите.

- В нарушение на чл. 101е, ал. 2 от Закона за обществените поръчки, в някои обекти е допуснато при сключване на договори за възлагане на обществени поръчки по проекти да не са представени документи от компетентен орган за удостоверяване липсата на обстоятелства по чл. 47, ал. 1, т. 1 и декларации за липсата на обстоятелства по чл. 47, ал. 5 от ЗОП.

- При обявяване на процедури по реда на чл. 2, ал. 1, т. 2 от НВМОП възложителят не е определил максимална стойност за дейностите, вследствие на което са сключени граждански договори на стойност,

по-висока от одобрените стойности. Допуснатото е довело до отказ за верифициране на разходи от МОСВ.

■ При допуснати нарушения на чл. 2, „а“, ал. 1, ал. 2, чл. 2, „в“, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от НВМОП (отм.), ръководителя на организацията незаконосъобразно е сключил граждански договор за възлагане на дейност по проект.

■ При провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка е допуснато да не са спазени разпоредбите на чл. 25, ал. 6 и чл. 34, ал. 2 от ЗОП.

■ В голяма част от обектите ръководителите неправомерно са сключили трудови и граждански договори за заемане на ръководни и експертни позиции по проекти, въпреки, че лицата не са представили необходимите документи, доказващи професионална квалификация, опит в подобни проекти или не отговарят на условията, определени в Договора за безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“.

■ Допусната е йерархическа зависимост между членовете на комисията и избраните ръководители на проекти; Допуснато е между ръководителя на организацията и ръководителя на проект да възникнат обстоятелства, представляващи конфликт на интереси, както и йерархическа връзка, по смисъла на Кодекса на труда.

■ Не са спазени разпоредбите на чл. 45, ал. 1 от Договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ и е създаден конфликт на интереси.

■ Неправомерно е сключен договор на стойност по-висока от предварително определената максимална стойност на доставката.

■ Допуснати са нарушения на договорните отношения и неправомерно е извършено окончателното плащане по договор по проект при липса на някои от изискуемите документи за извършени СМР, определени като основание за плащане.

■ Директорът е закупил имоти без наличие на оценки, издадени от независим лицензиран оценител, с което не е спазил разпоредбите на чл. 7, ал. 3 от ПМС 249/ 17.10.2007 г. за приемане на детайлни правила за допустимост на разходите по Оперативна програма „Околна среда“ 2007 – 2013 г., съфинансирана от Кохезионния фонд и Европейския фонд за регионално развитие на Европейския съюз.

■ При закупуване на имоти не са спазени разпоредбите на чл. 43, „а“ от Закона за държавната собственост и указания ред в писмо с

изх. № 18727/15.05.2012 г. на ИАГ, във връзка с глава 4 от Закона за държавната собственост, като не са предприети необходимите действия за получаване на Решение на МС за придобиване на имоти. Закупуването на имотите, които не фигурират в „Описа на имотите“, приложен към договор за безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Околна среда 2007 – 2013 г.“ не е съгласувано от МОСВ.

■ Извършените тествания и проверки относно изграждането и функционирането на СФУК дава основание да се изрази мнение, че не във всички организации са спазени изискванията на ЗФУКПС, като системите за вътрешен контрол са напълно изградени и функциониращи и дават възможност за минимизиране на риска и поставянето му в разумни граници. Не са разработени всички структурни елементи, като процедури, инструкции и типови документи, свързани с основните функции, конкретните действия на длъжностните лица и документирането на тези действия.

■ Не са спазвани изискванията на чл. 3, ал. 2 от Закона за счетоводството, като често е допускано да бъдат изплатени средства по приети и осчетоводени разходооправдателните документи за командировки в чужбина на чужд език, без да са придружени с превод на български език на съдържанието на отразените в тях стопански операции.

■ В някои от обектите са констатирани нарушения на Закона за счетоводството, Правилника за вътрешния документооборот, както и липса на контрол от страна на ръководителите на организациите при ползването на служебните автомобили, отчитане разхода на гориво и автомобилните гуми.

■ Допускано е да бъдат изплатени средства за лятно униформено теренно облекло на служители преди да е изтекъл срокът за износване, а не са изплатени средства за полагащ се елемент от представително облекло на служители от общата и специализираната администрация, с което не са спазени разпоредбите на Наредба № 3/05.02.2012 г. и заповед на Изпълнителния директор на ИАГ.

■ На Общо събрание на служителите по трудови правоотношения са взети решения за разпределяне на ваучери за храна, които не са в съответствие с изискванията на действащата нормативна уредба, за да бъдат признати като социални разходи в натура и да се приложи облекченият режим на облагане по Закона за корпоративното подоходно облагане.

■ В някои от обектите не са спазвани изискванията на чл.10, ал.1,

чл. 13, ал. 1 и чл. 16, ал. 5 от Наредба № 7 от 14 Ноември 1997 г. за продажба на движими вещи – частна държавна собственост. Не са предприети действия за начисляване на магазинаж от купувачи, които са получили спечелените от тях вещи със закъснение.

■ Констатирани са слабости и пропуски при отчетността на вещите, предмет на нарушения в горите, които са отнети в полза на държавата.

■ Не във всички обекти са спазвани изискванията на ДДС № 20/2004 г. и указанията на МЗХ и ИАГ, в изпълнение на препоръки от Сметната палата за уеднаквяване на сроковете и обхвата на инвентаризираните обекти, както и на преоценката на активите и пасивите.

■ Често се среща в обектите да не са спазвани разпоредбите на чл. 14., ал. 1 и чл. 17, ал. 1 от Закона за държавния служител.

■ Не са съставяни и утвърждавани от ръководителите на организациите Поименни разписания на длъжностите в случаи на настъпили промени в числеността, състава и възнагражденията на служителите, с което не са спазени разпоредбите на чл. 11, ал. 3 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията.

Установени са множество неспазвания и нарушения на Кодекса на труда (КТ).

■ Не са предприети управленски действия за събиране на обезщетение от дисциплинарно уволнен служител, в размер на една брутна заплата на основание чл. 221, ал. 2 от Кодекса на труда;

■ В някои обекти са изплатените суми за обезщетения, осигурителни вноски за сметка на работодателя, лихви и съдебно-деловодни разноски във връзка с извършени уволнения на служители, които със Съдебни решения на Окръжен съд, Районен съд и Върховен касационен съд на Република България са признати за незаконосъобразни, с които е причинена вреда на бюджета на организациите.

■ По Трудови договори за вътрешно заместване, неправомерно са начислени и изплатени средства за трудово възнаграждение и осигуровки в размер по-голям от полагащите се, които са във вреда на бюджета на организацията.

■ В един от обектите едностранно, със заповед на директора е възложено на служител да поеме функциите на друга длъжност (вакантно работно място) за период до назначаване на титуляр. Не е сключен трудов договор за допълнителен труд при същия работодател на основание чл. 110 от КТ. Неправилно е цитиран чл. 259, ал. 1 от КТ за вътрешно съвместителство като основание за начисляване на допълнително тру-

дово възнаграждение. Не е връчена длъжностна характеристика, която да конкретизира задълженията на служителя.

■ На основание чл. 76 от Закона за държавния служител, но без да е попълван формуляр за оценка на индивидуалното изпълнение на служителите в държавната администрация, със заповед на ръководителя на организацията неправомерно е увеличено трудовото възнаграждение на служител по време, в което е бил в неплатен отпуск.

■ Не са спазени разпоредбите на ПМС № 67/14.04.2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности и на утвърдените Вътрешни правила за работната заплата при определяне на индивидуалния размер на основната месечна работна заплата, при назначаване и преназначаване на някои служители.

■ Допуснато е разходите за възнаграждения на служители да не бъдат начислявани към момента на тяхното възникване, а при тяхното изплащане, с което не е спазен един от основните счетоводни принципи – за текущо начисляване, определен в чл. 4, ал. 1, т. 1 от Закона за счетоводството.

■ От ръководителя на организацията е допуснато да не бъдат спазени изискванията на чл. 25, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за заплати на служителите в държавната администрация, приета с ПМС № 129/26.06.2012 г. и на чл. 26, ал. 1, 2, 3 и 4 от Вътрешните правила за заплатите на работещите по служебни и трудови правоотношения по отношение на начисляване и изплащане на допълнителни трудови възнаграждения на служителите.

■ В голяма част от одитираните обекти не са спазвани изискванията на чл. 22 от Закона за счетоводството, на утвърдените от ръководителите „Инструкции за инвентаризациите“ и на издадените от тях заповеди, като не е извършвана пълна инвентаризация на активите, пасивите, материалните запаси и паричните средства в края на всеки отчетен период, с цел осигуряване на достоверност на информацията в годишните отчети.

■ При извършена инвентаризация са констатирани липси и излишъци, за които не са изискани писмени обяснения от съответните длъжностни лица и без доказано основание е извършено компенсиране.

■ При бракуване на активи, за които се изисква експертно становище не са приложени констативни протоколи от специализирани сервиси за установяване на техническото им състояние и тяхната годност за употреба.

■ Автомобили, получени от друга организация са заприхождавани с балансови стойности, по-високи от определените със заповед на ИАГ. Автомобилите са заприхождавани несвоевременно.

■ При неспазване на заповед, издадена от Министъра на земеделието и горите, служител неправомерно е ползвал ведомствен апартамент в продължение на шест години.

■ В нарушение на Закона за счетоводството, Счетоводната политика и НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“ е допуснато да не се води счетоводна отчетност на дълготрайни материални активи и активи със стойност под прага на същественост, придобити по проекти, съфинансиран със средства на ЕС.

■ При проверка на утвърдени капиталови разходи за ремонт се установи, че ръководителя на организацията не е сключил договор за изпълнение на СМР, с което не са спазени разпоредбите на чл. 14, ал. 6 от Закона за обществените поръчки.

■ Допуснато е плащане по издадени фактури от фирма – изпълнител преди да е приета извършената работа.

■ Допуснато е да не бъде спазено изискването на чл. 14, ал. 3 от ЗМДТ, като не е подадена в законоустановения срок декларация за коригиране вида на собственост на сграда.

■ Ръководител на организация не е подал декларация в Общината за определяне на таксата за битови отпадъци, съгласно чл. 16 а, ал. 1 от Наредба № 8 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на общината, което би довело до значително намаляване на размера на дължимите такси.

■ Активи, които се водят като дълготрайни материални активи в баланса едновременно с това са заведени със същите стойности и задбалансово.

■ Активи, собственост на неправителствена организация, които са предадени на одитирания обект за временно безвъзмездно ползване, са отчитани задбалансово като собствени.

■ Допуснато е служител с прекратено правоотношение да продължава да отговаря за служебното оръжие.

III. Причини

Едни от причините, поради които са допуснати констатираните слабости, пропуски и нарушения са следните:

- Организациите не разполагат с достатъчно ресурси за изпълнение на дейностите;
- Занижен текущ контрол върху дейностите;
- Не са въведени основни контролни механизми;
- Не са определени правомощията;
- Не се прилагат разработените и утвърдени вътрешни контроли;

IV. Препоръки

В резултат на извършените одитни ангажменти за даване на увереност през 2014 г., с цел подобряване дейността на одитираните обекти от звено „Вътрешен одит“ са направени общо 241 препоръки, които на етап докладване на конкретен одитен ангажимент са обсъждани с ръководителите на организациите.

Ръководителите на одитираните организации са приели направените препоръки и са изготвили Планове за действие за изпълнението им с определени срокове и отговорни длъжностни лица. Изпълнението на препоръките се проследява периодично и фактически при извършване на следващ одит. От дадените препоръки по съществени констатации, 236 са изпълнени, или 97,93 %.

ФИНАНСОВ КОНТРОЛ

I. Система за финансово управление и контрол в Изпълнителна агенция по горите

Изготвени са обобщен въпросник и Годишен доклад за Системата за финансово управление и контрол с препоръки за областите на финансово управление и контрол. Докладът и въпросникът са изпратени на Министъра на земеделието и храните за включването им в Консолидирания доклад за Република България.

II. Управление на риска

Работната група по управление на риска в ИАГ изготви:

- Годишен доклад за изпълнение на действията по управление на риска за 2013 г.;

- Обобщена Карта на риска на ИАГ за 2014 г, в която са показани възможните рискове, които могат да се появят и да повлияят върху дейността на агенцията при постигане на поставените цели;

- Обобщен Риск регистър за 2014 г. в който са показани само съществените рискове, които представляват заплаха за постигане целите на агенцията. Не са показани всички възможни рискове, тъй като някои от тях са отпаднали в резултат на предприетите контролни действия и са се понижили до приемливо за агенцията ниво;

- Обобщена информация на управляваните рискове и План за действие за ограничаване на остатъчните рискове за периода от 01.07.2014 г. до 31.12.2014 г.

III. Осъществяване на предварителен контрол преди поемане на задължение и извършване на разход в ИАГ на общо 1831 документа и преписки, вкл.:

- На всички документи (платежни нареждани, авансови отчети, разходни касови ордери, приходни касови ордери, валутни РКО, валутни ПКО и валутни авансови отчети, и др.)

- Обществените поръчки по реда на ЗОП и Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки на всеки етап от поръчката;

- Всички дейности, свързани с извършване на разходи по проектите на ИАГ по структурните фондове на ЕС и по международните проекти.

**МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО
И ХРАНИТЕ**



ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ

**ГОДИШЕН ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА АГЕНЦИЯ
ПО ГОРИТЕ
за 2014 година**

СОФИЯ, 2015