



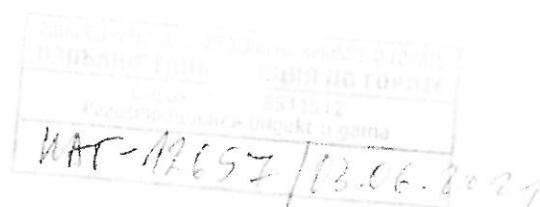
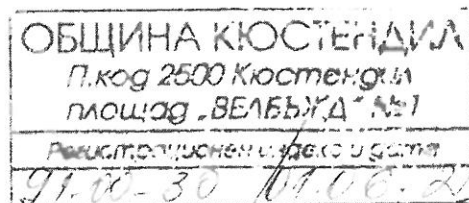
ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ

До:
Изпълнителна агенция по горите
бул. „Христо Ботев“ №55
гр. София 1606

До:
Сдружението на общините
ул. „Голаш“ №23
гр. София 1111

До:
Асоциацията на Общинските гори
ул. „Пиротеска“ №5
София 1301

До:
Регионална дирекция по горите –Кюстендил
бул. „България“ №33
гр. Кюстендил



ПРЕДОЛЖЕНИЕ

от Петър Паунов-Кмет на Община Кюстендил

Относно: *Изменение в Закона за горите и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Предоставям на Вашето внимание, предложение за изменение в Закона за горите и Наредба №1 за контрола и опазването на горските територии, свързани с издаването на разрешителни за достъп до горски територии, *като мотивите ми са следните:*

Законът за горите (ЗГ) е основният нормативен акт, регламентиращ правните отношения, свързани с управлението, стопанисването и контрола в горските територии. Съгласно разпоредбите на чл. 148 от Закона за горите:

ал. 1: „Товарни превозни средства и пътни превозни средства с животинска тяга могат да се движат в горските територии и по горските пътища само във връзка с изпълнение на горскостопански, селскостопански и ловностопански дейности“;

ал. 2: „Обстоятелството, че превозното средство ще се ползва за изпълнение на дейностите по ал. 1, се удостоверява със:

1. документ, издаден от директора на държавното горско стопанство или на държавното ловно стопанство без заплащане на такса - когато дейността се извършва от стопанството или е възложена от него;

2.разрешително за лов, валидно за конкретната дата и място на ловуване;

3.документ, издаден без заплащане на такса от кмета на общината, района, кметството или кметския наместник - в останалите случаи."

С разрешително за достъп се осигурява достъпът до горските територии, в които се провежда добив на дървесина. Разрешението се издава в писмена форма от лицето, стопанисващо съответната територия. Условието и редът за движението по горските пътища, за поставяне на пътни знаци и техните образци, както и образците на документите за достъп до горските територии се определят с Наредба №1 за контрола и опазването на горските територии.

В Община Кюстендил са получени докладни от кметове и кметски наместници, сигнали и жалби от жители по населени места на територията на общината за нанесени щети на общинските и междумахленските пътища от фирми извършващи дърводобивна дейност. При теренните проверки е констатирано, че пътищата са в лошо състояние. Наблюдавани са дълбоки коловози, кал и вода, което от своя страна затруднява достъпа до селата и махалите на превозните средства на населението, снабдяването им с продукти от първа необходимост, на спешната медицинска помощ и пожарните автомобили. За възстановяването на тези пътища от общините се отделят значителни финансови средства.

Основният проблем е при извършване на дърводобив в имоти собственост на физически лица, където собственикът или наследникът на имота, сключва договор за сеч и извоз на дървесината до временен склад или договор за продажба на дървесината от имота с дърводобивна фирма, който не касае задължения по възстановяване на пътищата в населените места и махалите към тях. Много от кметовете по населени места на територията на общината, предлагат да бъдат внасяни депозити от фирмите извършващи дърводобивна дейност в частни гори, при издаването на разрешителните за достъп до горски територии, което на този етап невъзможно, тъй като съгласно разпоредбите на чл. 148 от Закона за горите, издаването на разрешително за достъп до горските територии, с без заплащане на такса, което доведжда до горепосочените проблеми и затруднения при своевременното отстраняване на щетите нанесени върху пътищата.

Собствениците или ползвателите на имоти, за чието ползване е необходимо преминаването с товарни превозни средства и пътни превозни средства с животинска тяга по горски пътища, получават разрешение за движение по конкретните пътища от кмета на общината, района, кметството или кметския наместник по местонахождението на имота. Когато превозните средства преминават през земеделски територии, лицето, на което е издаден документа го изпраща на кмета на съответното населено място преди започване на дейността, което в някои случаи не се изпълнява.

При извършване на дърводобив в държавните и общински горски територии преди подписване на договорите с дърводобивните фирми се внася гаранция за изпълнение на договора, която се освобождава след съставяне на протокол, установяващ, че трасето на пътя, водещ до и от обекта е възстановено. Фирмите имат задължението да опазват горските пътища в съответствие с разпоредбите на Наредба №4 от 2013г. за заплата на горските територии срещу срозия и порои и строеж на укрепителни съоръжения и други нормативни актове, като за целта спазват следните изисквания: При продължително влошени атмосферни условия - завишена влажност, да преустановяват изпълнението на горскостопанската дейност. Да транспортират дървесината по горски и автомобилни пътища, водещи до общинската и републиканската пътна мрежа по начин, който не уврежда горските и полските пътища. Гаранцията за изпълнение се задържа в пълен размер в случай, че фирмата не отстрани допуснатите/причинените повреди на съществуващата пътна мрежа при осъществяване на ползването в обекта.

Тъй като, държавата и общината не са страна по тези договори, предлагаме изменение в нормативната уредба, а именно:

Преди подаване на заявление за издаване на разрешителните за достъп до горски територии от физически и юридически лица, собственици или ползватели на поземлени имоти в горски територии до кметовете и кметските наместници по населени места, същите да внасят депозити, определени с решение на общинския съвет по сметка на общините, за възстановяване на повредените пътища.

В случаите, в които собствениците или ползвателите възстановят за своя сметка нанесените щети, внесените депозити да бъдат освободени след съставяне на констативен протокол.

2. Изменение в Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти с цел прилагане на мерки за своевременно извеждане на санитарни сечи в общински горски територии, засегнати от корояди, като мотивите ми за това са следните:

Община Кюстендил е собственик на 6 948,1 ха горски територии и земеделски територии, придобили характеристика на гора, попадащи в части от землищата на 66 населени места на територията на общината, които стопанисва самостоятелно от 2011 г. През последните години в общинските гори, както и в самозалесилите се земеделски територии се наблюдава увеличаване на площите на съхнещите иглолистни насаждения и култури, вследствие нападение на корояди. С Решение №628/30.11.2017г. Общински съвет-Кюстендил е приел конкретни мерки за ускорено усвояване на повредената от корояди дървесина, а именно спешно да се създаде организация за сигнализиране на площите с установени нападения на корояди и патогени и оформяне на необходимите документи за издаване на разрешителни за сеч за извеждане на необходимите санитарни и принудителни сечи с крайни срокове за сеч в рамките на издадените от РДГ предписания.

Разпоредбата на чл.27, ал.1 т.3 от Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, наричана по-долу Наредбата, предвижда възможност за сключване на договор с изпълнител, без провеждане на открит конкурс или договаряне, когато е необходимо извършване на неотложни дейности по предписание на лесозащитна станция или съответната регионална дирекция по горите, които следва да се извършват в срока, определен в предписанието, но не по-дълъг от 3 месеца. Процедурата по възлагането касае само и единствено добива на повредената иглолистна дървесина. Същата в случая се складира на временен склад и се съхранява от собственика до провеждане на процедура за нейната продажба.

Тази дървесина би могла да бъде реализирана чрез продажба по ценоразпис при условията на чл.66, ал.2, т.3, във връзка с чл.71, ал.1, т.6 от Наредбата. Продажбата на добитата дървесина по ценоразпис, води до избиращото закупуване на дървесината от страна на купувача, което не е гаранция, че ще се реализира цялото добито и заплатено от собственика количество, а повредите нанесени от короядите върху дървесината се отразяват на нейното качество. В чл.71, ал.1, т.8 от цитираната наредба е дадена възможност за закупуване на повредена дървесина на корен по ценоразпис, но е въведено условие да не е продадена на търг с явно или тайно надаване или конкурс.

Най-изгодният вариант от икономическа гледна точка за собствениците на горски територии е максимално съкращаване на времето за усвояване на повредената дървесина в рамките на дадените предписания по чл.27, ал.1, т.3 от Наредбата с цел недопускане похабяване на дървесината и разширяване на засегнатите площи. Този вариант би могъл да се постигне, посредством разписване на процедура на договаряне с покана за продажба на стояща дървесина, само за случаите по чл.27, ал.1, т.3 от Наредбата, какъвто понастоящем не е предвиден. Продажбата на стояща дървесина на корен чрез договаряне с покана ще

гарантира, че ще бъде реализирано цялото количество дървесина върху засегнатата площ в най-кратки срокове.

Предвид изложеното с оглед ускорено усвояване на повредената от корояди дървесина от горските територии, моля да разгледате настоящото предложение и след обсъждането му да инициирате изменение в Наредбата, с което да се даде възможност за продажба на повредена стояща дървесина на корен от горските територии **чрез договаряне с покана**, в случаите на чл.27, ал.1, т.3 от Наредбата.

В заключение бих искал да отбележа, че предложените промени в нормативната уредба ще спомогнат на общините за преодоляване на съществуващите ежегодни проблеми свързани с възстановяване на повредените пътища, както и за по ефективното усвояване на повредената дървесина от общинските гори, вследствие нападение на корояди.

С уважение,

Петър Паунов

Кмет на Община Кюстендил

